

КОМИТЕТ ПО ВЕТЕРИНАРИИ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ В СФЕРЕ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ВЕТЕРИНАРНОГО НАДЗОРА ЗА 2017 ГОД

В отчетном году исполнение государственной функции по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора было подчинено ограничениям, наложенным федеральным законодательством.

Во-первых, планирование контрольно-надзорной деятельности осуществлялось с учетом моратория на проведение плановых проверок субъектов малого предпринимательства.

Во-вторых, с июля вступил в силу запрет проверять выполнение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований нормативных правовых актов органов исполнительной власти СССР и РСФСР.

Оба фактора нашли отражение в качественном и количественном выражении результатов контрольно-надзорной деятельности и доведены до вышестоящих органов, в том числе путем представления ежегодного доклада об осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора и эффективности такого надзора.

К моменту введения ограничений на применение нормативной базы СССР сфера ветеринарии оказалась не в полной мере подготовленной и имела большой сегмент неурегулированных направлений работы, что существенно сузило круг вопросов, подлежащих контролю при проведении проверок. До настоящего времени состояние нормативного правового регулирования остается одной из главных проблем, требующих скорейшего разрешения.

Проектным комитетом по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности», заседание которого состоялось в сентябре, указано Россельхознадзору на пересмотр

проектов проверочных листов для ветеринарного надзора с формулировкой: «исключить вопросы, относящиеся к компетенции других федеральных органов исполнительной власти и содержащие избыточные, заведомо не выполнимые обязательные требования, а также основанные на нормативных правовых актах СССР».

Данная формулировка довольно ярко и объективно характеризует состояние нормативного правового регулирования в сфере государственного ветеринарного надзора.

Другим назревшим вопросом является отсутствие четкого разграничения полномочий Россельхознадзора и органов исполнительной власти субъектов РФ в области ветеринарии. Это требование установлено в Федеральном законе «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», но ветеринарным законодательством не закреплено.

В 2017 году реформе контрольно-надзорной деятельности в регионах задан высокий темп. Региональный государственный ветеринарный надзор включен в перечень приоритетных видов регионального контроля (надзора), что подразумевает особые требования к исполнению полномочий.

Одним из требований законодательства в сфере осуществления государственного контроля является применение с 01 января 2018 года риск-ориентированного подхода при организации проверок. Разработка критериев отнесения объектов к категориям риска возложена на Минсельхоз России.

Представленный в 2017 году проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о государственном ветеринарном надзоре в части применения риск-ориентированного подхода», находящийся на стадии согласования, не только не решает вопрос разграничения полномочий Россельхознадзора и органов управления ветеринарией субъектов РФ, но усугубляет проблему.

Проектом предусмотрено, что в отношении объектов регионального государственного ветеринарного надзора плановые проверки не проводятся в случае, если в предшествующий проверке год была проведена плановая проверка этого объекта в рамках федерального государственного ветеринарного надзора. Аналогичные нормы предписаны для Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

Таким образом, для хозяйствующих субъектов создаются излишние административные барьеры, а сама концепция противоречит принципам осуществления государственного контроля (надзора).

В 2017 году в рамках выполнения программы профилактики нарушений обязательных требований и «дорожной карты» был сформирован и размещен на сайте Комитета перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, и их тексты, опубликовано около 20 пресс-релизов с обзором наиболее часто выявляемых правонарушений.

Предпринимателям выдано 6 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. Проведен контроль их выполнения. Подготовлена и размещена в сети Интернет обобщенная практика осуществления регионального государственного ветеринарного надзора за 2017 год.

Всего в отчетном году проведено 155 проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан. В соответствии с планом состоялось 84 проверки, вне плана – 71 (в том числе 23 - в отношении физических лиц). Показатели соотносятся с уровнем 2016 года.

Проверкам подлежали крестьянские (фермерские) и личные хозяйства, гипермаркеты, рыболовные и рыбоперерабатывающие компании, Первомайский рынок, организации, занятые отловом и содержанием безнадзорных животных, сельскохозяйственные предприятия, учреждения-участники оборота продукции животного происхождения, оптовики мяса и рыбы, другие субъекты.

Нарушения ветеринарного законодательства выявлены в 41% проведенных проверок. Должностными лицами отдела выдано 48 предписаний об устранении нарушений, составлено 96 протоколов об административных правонарушениях, в отношении 84 лиц применены меры административного наказания в виде административных штрафов, в 6 случаях назначены предупреждения, материалы 6 дел об административных правонарушениях направлены по подведомственности в суд и территориальные административные комиссии.

Административные дела возбуждались по статьям, предусматривающим ответственность за совершение правонарушений в ветеринарии, техническом регулировании, неуплату административных штрафов и нарушения регионального законодательства, устанавливающего порядок регистрации собак и кошек и регулирование численности безнадзорных животных.

В течение года специалисты отдела привлекались работниками прокуратуры к проведению проверок соблюдения хозяйствующими субъектами требований ветеринарного законодательства при реализации кормов для животных, обороте мяса, сборе и уничтожении биологических отходов. В установленном порядке рассмотрены материалы 6 дел об административных правонарушениях, возбужденных прокурорами.

Всего в отчетном году наложено административных штрафов на общую сумму 456,4 тыс. рублей.

В ходе проверок задержано более 5 т мясной и рыбной продукции, 447 штук яиц, находящихся в обороте с нарушениями установленных требований. После проведения ветеринарно-санитарной экспертизы приняты решения о направлении 2,9 т продукции свиноводства в корм животным, около 2 т рыбной и мясной продукции – в реализацию без ограничений, 447 штук яиц и 150 кг продукции животного происхождения уничтожено.

В связи с возникновением подозрений о фальсификации ветеринарных сопроводительных документов, предъявленных в ходе

двух проверок, информация была передана в правоохранительные органы.

Под пристальным вниманием остается деятельность в регионе ответственности личных подсобных хозяйств. В отчетном году проведено 23 проверки граждан, из которых 18 – владельцы ЛПХ. Всего по результатам мероприятий по контролю в отношении граждан инспекторами выдано 6 предписаний, возбуждено 23 дела об административных правонарушениях, наложено штрафов на общую сумму 21,9 тыс. руб., из которых 17,5 тыс. руб. взыскано.

При проведении проверок устанавливались случаи ввоза в регион животных без сопровождения ветеринарными свидетельствами и проведения карантинных мероприятий, иммунизированных без учета требований регионализации, что создает угрозу эпизоотическому благополучию Мурманской области. Государственной ветеринарной службой Мурманской области были проведены карантинные мероприятия, направленные на исключение у ввезенных животных инфекционных и инвазионных заболеваний.

Выявлены факты реализации оптовыми партиями и в розницу продукции животного подтверждения, ветеринарно-санитарная безопасность которой не подтверждена; нарушения ветеринарно-санитарных правил сбора и уничтожения биологических отходов; порядка регистрации гражданами домашних животных. В рамках проверок организаций, занимающихся отловом и содержанием безнадзорных животных, обнаружены случаи неправомерного умерщвления особей, нарушения правил содержания отловленных животных.

Кроме того, государственными ветеринарными инспекторами выявлялись нарушения статьи 21 Закона РФ «О ветеринарии», согласно которой запрещаются реализация и использование для пищевых целей мяса, мясных и других продуктов убоя (промысла) животных, молока, молочных продуктов, яиц, иной продукции животного происхождения, не подвергнутых в установленном порядке ветеринарно-санитарной экспертизе.

Владельцами ЛПХ допускается убой свиней, крупного рогатого скота без предъявления ветеринарной службе и получения соответствующего разрешения, полученные продукты убоя реализуются без проведения ветеринарно-санитарной экспертизы.

Пренебрежение ветеринарно-санитарными правилами убоя животных может повлечь причинение вреда здоровью людей. Существует перечень болезней животных, при которых убой запрещен, или признаки заразных заболеваний могут обнаружиться после вскрытия животного. В таких случаях требуется немедленное принятие мер для локализации очага и предотвращения распространения инфекции. Полученные продукты убоя важно предъявлять для ветеринарно-санитарной экспертизы, чтобы ветеринарный специалист исключил наличие у животного болезней, а в случае необходимости – дифференцировал заболевание, определил способы использования или обеззараживания продуктов.

Имела место быть судебная практика. Так, в течение 2017 года индивидуальный предприниматель трижды обжаловал в суд постановления о назначении административных наказаний, но в результате рассмотрения судом все жалобы были отклонены, а действия Комитета - признаны правомерными.

В 2017 году Комитетом выполнен план проверок органов местного самоуправления на предмет осуществления переданных полномочий Мурманской области по отлову и содержанию безнадзорных животных. План включал 18 проверок администраций муниципальных образований, 3 из которых окончены выдачей предписаний. В частности, в г.п. Никель, г.п. Кандалакша установлены случаи ненадлежащего контроля со стороны местной власти за исполнением муниципальных контрактов, в с.п. Тулома - неправомерного уменьшения сроков содержания отловленных особей.

Выполнение предписаний находится на контроле Комитета по ветеринарии Мурманской области.