

**Обобщение практики осуществления Комитетом по ветеринарии
Мурманской области регионального государственного
ветеринарного надзора за 2017 год**

**Нормативные правовые акты, регламентирующие исполнение
государственной функции по осуществлению регионального
государственного ветеринарного надзора**

1. Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии»;
2. Положение о государственном ветеринарном надзоре, утвержденное постановлением Правительства РФ от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
4. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
5. Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;
6. Постановление Правительства РФ от 21.12.2000 № 987 «О государственном надзоре в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов»;
7. Постановление Правительства РФ от 28.08.2013 № 745 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции»;
8. Постановление Правительства РФ от 21.05.2014 № 475 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции»;
9. Постановление Правительства РФ от 21.05.2014 № 474 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции»;
10. Постановление Правительства РФ от 19.07.2017 № 846 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции»;
11. Постановление Правительства РФ от 29.09.1997 № 1263 «Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении»;

12. Приказ Минсельхоза России от 06.05.2008 № 238 «Об утверждении Инструкции по проведению государственного контроля и надзора в области ветеринарно-санитарной экспертизы некачественной и опасной продукции животного происхождения, ее использования и уничтожения»;

13. Закон Мурманской области от 13.02.2007 № 835-01-ЗМО «Об организации проведения на территории Мурманской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных»;

14. Закон Мурманской области от 06.06.2003 № 401-01-ЗМО «Об административных правонарушениях»;

15. Закон Мурманской области от 13.11.2003 № 432-01-ЗМО «О содержании животных»;

16. «Положение о Комитете по ветеринарии Мурманской области», утвержденное постановлением Правительства Мурманской области от 23.12.2008 № 638-ПП;

17. Постановление Правительства Мурманской области от 12.12.2012 № 630-ПП «Об утверждении порядка организации и осуществления регионального государственного ветеринарного надзора на территории Мурманской области».

Административный регламент Комитета по ветеринарии Мурманской области (далее – Комитет), устанавливающий порядок исполнения государственной функции:

Административный регламент Комитета по исполнению государственной функции «Осуществление регионального государственного ветеринарного надзора», утвержденный приказом Комитета от 27.06.2016 № 67-од (внесены изменения приказом Комитета от 16.10.2017 № 108-од).

Штатная численность государственных гражданских служащих Комитета, выполняющих функции по надзору

Структура Комитета утверждена распоряжением Губернатора Мурманской области от 18.08.2014 № 145-РГ после согласования с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

В соответствии со штатным расписанием численность государственных гражданских служащих, осуществляющих функции по государственному ветеринарному надзору, включая Главного государственного ветеринарного инспектора Мурманской области и его заместителя, составляла:

на 01.01.2017 - 11 штатных единиц;

на 31.12.2017 - 10 штатных единиц (1 вакансия).

Таким образом, укомплектованность штата на конец отчетного года составляла 90%. Все специалисты имеют стаж работы в сфере ветеринарии и в органах власти; 44 % имеют общий стаж работы по специальности более 20 лет.

Стаж работы	Общий стаж работы по специальности	Стаж работы в органах власти
от 0 до 1 года	0	0
от 1 до 5 лет	0	1
от 5 до 10 лет	0	0
от 10 до 15 лет	1	2
от 15 до 20 лет	4	5
более 20 лет	4	1

Результаты осуществления регионального государственного ветеринарного надзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

В план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год включено 90 проверок, в том числе 89 - выездные, 1 - документарная.

В течение 2017 года в установленном порядке из Плана проверок исключено 4 проверки юридических лиц. По итогам реализации контрольно-надзорных полномочий План проверок реализован на 97,7%.

Совместные проверки с другими государственными контролирующими органами в соответствующей сфере в 2017 году не проводились.

Всего в отчетном году было проведено 132 плановые и внеплановые проверки (27 – документарные, 105 - выездные), в том числе:

плановые – 84 (63,6%), из них 83 – выездные (98,8%), 1 - документарная (1,2%);

внеплановые – 48 (36,4%), из них 22 – выездные (45,8%), 26 - документарные (54,2%).

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

– в рамках контроля исполнения предписаний, выданных по результатам ранее проведенных проверок – 21 (43,8%);

– по мотивированным представлениям, вынесенным уполномоченными государственными ветеринарными инспекторами по результатам рассмотрения заявлений (обращений) физических и юридических лиц, информации СМИ о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным и окружающей среде – 27 (56,2%).

В органы прокуратуры направлено 5 заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок. Все заявления (100%) рассмотрены прокурором положительно.

В результате контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в 2017 году, факты причинения хозяйствующими субъектами вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным и окружающей среде не установлены. Чрезвычайные ситуации природного характера не возникали.

В течение **2017 года** нарушения законодательства в области ветеринарии выявлены при проведении 44 проверок, что составляет 33,3% от общего числа плановых и внеплановых проверок. Всего выявлено 57 правонарушений, в том числе нарушений обязательных требований законодательства – 54, фактов невыполнения предписаний Комитета – 3.

Субъектам проверок выдано 42 предписания об устранении выявленных нарушений, из них 23 (54,8% от общего числа выданных предписаний) по результатам плановых проверок. По итогам 44 проверок (33,3 % от общего числа проверок) по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях.

На основании статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в шести случаях административное наказание в виде административного штрафа заменено предупреждением:

- юридическому лицу – 1;
- должностным лицам – 4;
- индивидуальному предпринимателю – 1.

К административной ответственности в виде административного штрафа на общую сумму 342 тыс. рублей привлечено 48 лиц, в том числе по субъектам административной ответственности:

Субъект административной ответственности	Плановые проверки		Внеплановые проверки	
	количество, ед.	сумма, тыс. рублей	количество, ед.	сумма, тыс. рублей
Должностное лицо	18	89,0	7	52,0
Индивидуальный предприниматель	0	0	12	91,0
Юридическое лицо	3	30,0	8	80,0

В связи с возникновением подозрений о фальсификации ветеринарных сопроводительных документов, предъявленных в ходе двух проверок, информация была передана в правоохранительные органы (в обоих случаях в возбуждении уголовных дел отказано).

Обзор наиболее часто выявляемых нарушений

При проведении проверок устанавливались случаи ввоза в регион животных без сопровождения ветеринарными свидетельствами и проведения карантинных мероприятий, иммунизированных без учета требований регионализации, что создает угрозу эпизоотическому благополучию Мурманской области.

Выявлены факты реализации оптовыми партиями и в розницу продукции животного подтверждения, ветеринарно-санитарная безопасность которой не подтверждена; убоя продуктивных животных без уведомления специалистов государственной ветеринарной службы; факты нарушения ветеринарно-санитарных правил сбора и уничтожения биологических отходов. В рамках проверок организаций, занимающихся отловом и содержанием безнадзорных животных, обнаружены случаи неправомерного умерщвления особей, нарушения правил содержания отловленных животных.

Выявленные нарушения были пресечены, к лицам, допустившим несоблюдение требований ветеринарного законодательства, применены меры административного воздействия.

Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю

В 2017 году лицами, в отношении которых Комитетом проводились мероприятия по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора, было направлено в судебные органы 3 жалобы об оспаривании постановлений о привлечении к административной ответственности. По результатам рассмотрения жалоб судами было отказано в удовлетворении жалоб заявителей, постановления оставлены в силе.

В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», Законом Мурманской области от 26.06.2006 № 765-01-ЗМО «О государственной системе бесплатной юридической помощи на территории Мурманской области» и постановлением Правительства Мурманской области от 25.09.2012 № 459-ПП «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Мурманской области» в случаях обращений лиц за разъяснениями требований ветеринарного законодательства Российской Федерации и субъекта РФ, нормативных правовых документов Таможенного союза в сфере ветеринарии уполномоченными должностными лицами Комитета предоставляются устные и письменные консультации.

В 2017 году поступило 464 обращений о предоставлении бесплатной юридической помощи. По всем обращениям помощь оказана, в том числе в устной форме - 366 раз, правовое консультирование в письменной форме осуществлено 98 раз.

В целях информирования заинтересованных лиц об обязательных требованиях на официальном сайте комитета сформирован раздел «Государственный ветеринарный надзор» (<http://veterinary.gov-murman.ru/documents/gosudarstvennyy-veterinarnyy-nadzor>), на котором размещены тексты нормативных правовых актов в области ветеринарии.