

**Обобщение практики осуществления Комитетом по ветеринарии  
Мурманской области регионального государственного  
ветеринарного надзора за 2018 год**

**Нормативные правовые акты, регламентирующие порядок организации и осуществления регионального государственного ветеринарного надзора**

1. Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии»;
2. «Положение о государственном ветеринарном надзоре», утвержденное постановлением Правительства РФ от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
4. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
5. Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;
6. Постановление Правительства РФ от 21.12.2000 № 987 «О государственном надзоре в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов»;
7. Постановление Правительства РФ от 28.08.2013 № 745 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции»;
8. Постановление Правительства РФ от 21.05.2014 № 475 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции»;
9. Постановление Правительства РФ от 21.05.2014 № 474 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции»;
10. Постановление Правительства РФ от 19.07.2017 № 846 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции»;
11. Постановление Правительства РФ от 29.09.1997 № 1263 «Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении»;
12. Приказ Минсельхоза России от 06.05.2008 № 238 «Об утверждении Инструкции по проведению государственного контроля и надзора в области

ветеринарно-санитарной экспертизы некачественной и опасной продукции животного происхождения, ее использования и уничтожения»;

13. Закон Мурманской области от 13.02.2007 № 835-01-ЗМО «Об организации проведения на территории Мурманской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных»;

14. Закон Мурманской области от 06.06.2003 № 401-01-ЗМО «Об административных правонарушениях»;

15. Закон Мурманской области от 13.11.2003 № 432-01-ЗМО «О содержании животных»;

16. «Положение о Комитете по ветеринарии Мурманской области», утвержденное постановлением Правительства Мурманской области от 23.12.2008 № 638-ПП;

17. Постановление Правительства Мурманской области от 12.12.2012 № 630-ПП «Об утверждении порядка организации и осуществления регионального государственного ветеринарного надзора на территории Мурманской области»;

18. Постановление Правительства Мурманской области от 27.08.2018 № 401-ПП «О видах регионального государственного контроля (надзора), осуществляемого исполнительными органами государственной власти Мурманской области в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Административный регламент Комитета по ветеринарии Мурманской области (далее – Комитет), устанавливающий порядок исполнения государственной функции:

Административный регламент Комитета по исполнению государственной функции «Осуществление регионального государственного ветеринарного надзора», утвержденный приказом Комитета от 27.06.2016 № 67-од (внесены изменения приказом Комитета от 16.10.2017 № 108-од).

### **Штатная численность государственных гражданских служащих Комитета, выполняющих функции по надзору**

Структура Комитета утверждена распоряжением Губернатора Мурманской области от 18.08.2014 № 145-РГ после согласования с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

В соответствии со штатным расписанием численность государственных гражданских служащих, осуществляющих функции по региональному государственному ветеринарному надзору, включая Главного государственного ветеринарного инспектора Мурманской области и его заместителя, составляла:

на 01.01.2018 - 10 штатных единиц;

на 31.12.2018 - 9 штатных единиц (1 вакансия).

Таким образом, укомплектованность штата на конец отчетного года составляла 90%.

Все специалисты имеют стаж работы в сфере ветеринарии и в органах власти; 66 % штата имеют общий стаж работы по специальности более 20 лет.

| Стаж работы     | Общий стаж работы по специальности | Стаж работы в органах власти |
|-----------------|------------------------------------|------------------------------|
| от 0 до 1 года  | 0                                  | 0                            |
| от 1 до 5 лет   | 0                                  | 0                            |
| от 5 до 10 лет  | 0                                  | 1                            |
| от 10 до 15 лет | 1                                  | 3                            |
| от 15 до 20 лет | 2                                  | 4                            |
| более 20 лет    | 6                                  | 1                            |

### **Результаты осуществления регионального государственного ветеринарного надзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей**

В план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год было включено 79 проверок, в том числе 77 - выездные, 2 - документарные.

В течение 2018 года в установленном порядке из плана проверок исключена 1 проверка ликвидированного юридического лица. По итогам реализации контрольно-надзорных полномочий план исполнен на 97,4%.

Совместные проверки с другими государственными контролирующими органами в соответствующей сфере в 2018 году не проводились.

Всего в отчетном году было проведено 130 плановых и внеплановых проверок (27 – документарные, 103 - выездные), в том числе:

плановые – 76 (58,5%), из них 74 – выездные (97,4%), 2 - документарные (2,6%);

внеплановые – 54 (41,5%), из них 29 – выездные (53,7%), 25 - документарные (46,3%).

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

– в рамках контроля исполнения предписаний, выданных по результатам ранее проведенных проверок – 28 (51,9%);

– по мотивированным представлениям, вынесенным уполномоченными государственными ветеринарными инспекторами по результатам рассмотрения заявлений (обращений) физических и юридических лиц, информации СМИ о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным и окружающей среде – 26 (48,1%).

В органы прокуратуры направлено 8 заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок. Семь заявлений (87,5%) рассмотрены прокурором положительно, в одном случае в проведении проверки индивидуального предпринимателя отказано.

В результате контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в 2018 году, факты причинения хозяйствующими субъектами вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным и окружающей среде не установлены.

В течение 2018 года нарушения законодательства в области ветеринарии выявлены при проведении 55 проверок, что составляет 42,3% от общего числа плановых и внеплановых проверок. Всего выявлено 80 правонарушений, в том числе нарушений обязательных требований законодательства – 78, фактов невыполнения предписаний Комитета – 2.

Субъектам проверок выдано 67 предписаний об устранении выявленных нарушений, из них 42 (62,7% от общего числа выданных предписаний) по результатам плановых проверок.

По итогам 55 проверок (42,3 % от общего числа проверок) по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях.

К административной ответственности в виде административных штрафов на общую сумму 619 тыс. рублей привлечено 66 лиц, в том числе по субъектам административной ответственности:

| Субъект административной ответственности | Плановые проверки |                    | Внеплановые проверки |                    |
|--|-------------------|--------------------|----------------------|--------------------|
|  | количество, ед.   | сумма, тыс. рублей | количество, ед.      | сумма, тыс. рублей |
| Должностное лицо                         | 29                | 136,0              | 5                    | 68,0               |
| Индивидуальный предприниматель           | 0                 | 0                  | 18                   | 95,0               |
| Юридическое лицо                         | 10                | 280,0              | 4                    | 40,0               |

На основании статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в пяти случаях административное наказание в виде административного штрафа заменено предупреждением:

- 3 юридическим лицам;
- 1 должностному лицу;
- 1 индивидуальному предпринимателю.

### **Обзор наиболее часто выявляемых нарушений**

В 2018 году выявлены случаи перемещения, хранения и реализации подконтрольных товаров без сопровождения ветеринарными документами, характеризующими ветеринарно-санитарное состояние грузов, эпизоотическую ситуацию в местах их выхода, а также нарушения главами крестьянских (фермерских) хозяйств порядка убоя продуктивных животных. В частности,

гражданами допускался убой свиней и крупного рогатого скота без предъявления ветеринарным специалистам, а использование продуктов убоя – без проведения ветеринарно-санитарной экспертизы, что создает угрозу причинения вреда здоровью граждан.

Также нарушения были выявлены при проверках предприятий агропромышленного комплекса, которые не соблюдали ветеринарные правила, устанавливающие требования к содержанию сельскохозяйственных животных.

В ходе проверочных мероприятий было задержано более 530 кг мясной, рыбной и молочной продукции, 120 т фуражного зерна и 700 штук яиц, находящихся в обороте с нарушениями установленных требований. После проведения ветеринарно-санитарной экспертизы приняты решения о направлении 120 т фуражного зерна в корм животным, около 80 кг рыбной продукции выпущено в реализацию без ограничений, яйца и 450 кг продукции животного происхождения уничтожено.

Выявленные нарушения были пресечены, к лицам, допустившим несоблюдение требований ветеринарного законодательства, применены меры административного воздействия.

#### **Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю**

Юридическим лицом, в отношении которого в 2018 году Комитетом проведена плановая выездная проверка, в Арбитражный суд Мурманской области направлено заявление об обжаловании постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа, вынесенного по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.43 КоАП РФ. Судебной инстанцией заявление принято к обращению. Рассмотрение дела назначено на 2019 год.

#### **Сведения о мероприятиях, направленных на профилактику нарушения обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями**

Руководствуясь Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», хозяйствующим субъектам выдано 15 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований. Большая часть предостережений обусловлена несоблюдением установленного порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов, а именно неправомерной ветеринарной сертификацией грузов работниками организаций и индивидуальными предпринимателями, а также непроведением всех предусмотренных системой операций.

В 2018 году Комитетом подготовлено 20 пресс-релизов, в которых отражены результаты регионального государственного ветеринарного надзора и обзор наиболее часто выявляемых правонарушений. Пресс-релизы публикуются на официальных сайтах Комитета и Правительства Мурманской области, на новостных лентах федеральных и региональных информационных агентств, в других средствах массовой информации.

В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», Законом Мурманской области от 26.06.2006 № 765-01-ЗМО «О государственной системе бесплатной юридической помощи на территории Мурманской области» и постановлением Правительства Мурманской области от 25.09.2012 № 459-ПП «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Мурманской области» в случаях обращений лиц за разъяснениями требований ветеринарного законодательства Российской Федерации и субъекта РФ, нормативных правовых документов Таможенного союза в сфере ветеринарии уполномоченными должностными лицами Комитета предоставляются устные и письменные консультации.

В отчетном году поступило 744 обращения о предоставлении бесплатной юридической помощи. По всем обращениям помощь оказана, в том числе в устной форме - 627 раз, правовое консультирование в письменной форме - 117 раз.

В целях информирования заинтересованных лиц об обязательных требованиях на официальном сайте Комитета сформирован раздел «Государственный ветеринарный надзор» (<http://veterinary.gov-murman.ru/documents/gosudarstvennyy-veterinarnyy-nadzor>), на котором размещены тексты нормативных правовых актов в области ветеринарии.