

**Обобщение практики осуществления Комитетом по ветеринарии
Мурманской области регионального государственного
ветеринарного надзора за 2019 год**

Нормативные правовые акты, регламентирующие порядок организации и осуществления регионального государственного ветеринарного надзора

1. Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии»;
2. «Положение о государственном ветеринарном надзоре», утвержденное постановлением Правительства РФ от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
4. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
5. Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;
6. Постановление Правительства РФ от 21.12.2000 № 987 «О государственном надзоре в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов»;
7. Постановление Правительства РФ от 28.08.2013 № 745 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции»;
8. Постановление Правительства РФ от 21.05.2014 № 475 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции»;
9. Постановление Правительства РФ от 21.05.2014 № 474 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции»;
10. Постановление Правительства РФ от 19.07.2017 № 846 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции»;
11. Постановление Правительства РФ от 29.09.1997 № 1263 «Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении»;
12. Приказ Минсельхоза России от 06.05.2008 № 238 «Об утверждении Инструкции по проведению государственного контроля и надзора в области

ветеринарно-санитарной экспертизы некачественной и опасной продукции животного происхождения, ее использования и уничтожения»;

13. Закон Мурманской области от 13.02.2007 № 835-01-ЗМО «Об организации проведения на территории Мурманской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных»;

14. Закон Мурманской области от 06.06.2003 № 401-01-ЗМО «Об административных правонарушениях»;

15. Закон Мурманской области от 13.11.2003 № 432-01-ЗМО «О содержании животных»;

16. «Положение о Комитете по ветеринарии Мурманской области», утвержденное постановлением Правительства Мурманской области от 23.12.2008 № 638-ПП;

17. Постановление Правительства Мурманской области от 12.12.2012 № 630-ПП «Об утверждении порядка организации и осуществления регионального государственного ветеринарного надзора на территории Мурманской области»;

18. Постановление Правительства Мурманской области от 27.08.2018 № 401-ПП «О видах регионального государственного контроля (надзора), осуществляемого исполнительными органами государственной власти Мурманской области в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Административный регламент Комитета по ветеринарии Мурманской области (далее – Комитет), устанавливающий порядок исполнения государственной функции:

Административный регламент Комитета по исполнению государственной функции «Осуществление регионального государственного ветеринарного надзора», утвержденный приказом Комитета от 27.06.2016 № 67-од (внесены изменения приказом Комитета от 16.10.2017 № 108-од).

Штатная численность государственных гражданских служащих Комитета, выполняющих функции по надзору

Структура Комитета по ветеринарии Мурманской области утверждена распоряжением Губернатора Мурманской области от 18.08.2014 № 145-РГ после согласования с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

В соответствии со штатным расписанием численность государственных гражданских служащих, осуществляющих функции по региональному государственному ветеринарному надзору, включая Главного государственного ветеринарного инспектора Мурманской области и его заместителя, составляла:

на 01.01.2019 - 9 штатных единиц (1 вакансия);

на 31.12.2019 - 5 штатных единиц.

Таким образом, укомплектованность штата на конец отчетного года составляла 100%.

В течение года в Комитете были проведены организационно-штатные мероприятия, в результате которых в составе отдела государственного ветеринарного надзора и контроля был выделен сектор в количестве 4 штатных единиц.

Таким образом, численность государственных гражданских служащих, осуществляющих функции по государственному ветеринарному надзору, включая Главного государственного ветеринарного инспектора Мурманской области и его заместителя, по состоянию на 02.09.2019 составила 5 штатных единиц.

Все специалисты имеют стаж работы в сфере ветеринарии и в органах власти; 67 % - имеют общий стаж работы по специальности более 20 лет.

Стаж работы	Общий стаж работы по специальности	Стаж работы в органах власти
от 0 до 1 года	0	0
от 1 до 5 лет	0	0
от 5 до 10 лет	0	2
от 10 до 15 лет	1	5
от 15 до 20 лет	2	1
более 20 лет	6	1

Результаты осуществления регионального государственного ветеринарного надзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

В план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год было включено 10 выездных проверок.

В течение 2019 года в установленном порядке проверки из плана не исключались. Вместе с тем проведение одной плановой выездной проверки стало невозможным вследствие прекращения поднадзорным субъектом своей деятельности - место нахождения юридического лица определить не представилось возможным (сведения, размещенные в ЕГРЮЛ, недостоверны), запросы в адрес смежных субъектов подтвердили отсутствие фактической деятельности организации.

По итогам реализации контрольно-надзорных полномочий план проверок исполнен на 90,0%.

Совместные проверки с другими государственными контролирующими органами в соответствующей сфере в 2019 году не проводились.

Всего в отчетном году было проведено 59 плановых и внеплановых проверок (28 – документарные, 31 - выездные), в том числе:

плановые – 9 (15,3%), из них 9 – выездные (100);

внеплановые – 50 (84,7%), из них 22 – выездные (44,0%), 28 - документарные (56,0%).

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

- в рамках контроля исполнения предписаний, выданных по результатам ранее проведенных проверок – 21 (42,0%);
- по мотивированным представлениям, вынесенным уполномоченными государственными ветеринарными инспекторами по результатам рассмотрения заявлений (обращений) физических и юридических лиц, информации СМИ о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным и окружающей среде – 29 (58,0%).

В органы прокуратуры направлено 5 заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок. Во всех случаях Мурманским межрайонным природоохранным прокурором Мурманской области приняты положительные решения.

В результате контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в 2019 году, факты причинения хозяйствующими субъектами вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным и окружающей среде не установлены.

В течение года нарушения законодательства в области ветеринарии выявлены при проведении 34 проверок, что составляет 57,6% от общего числа плановых и внеплановых проверок. Всего выявлено 45 правонарушений, в том числе нарушений обязательных требований законодательства – 40, фактов невыполнения предписаний Комитета – 5.

Субъектам проверок выдано 33 предписания об устранении выявленных нарушений, из них 4 (12,1% от общего числа выданных предписаний) - по результатам плановых проверок. По итогам 34 проверок (57,6 % от общего числа проверок) по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях.

На основании статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в двух случаях административное наказание в виде административного штрафа заменено предупреждением:

- юридическому лицу – 1;
- индивидуальному предпринимателю – 1.

К административной ответственности в виде административных штрафов на общую сумму 642 тыс. рублей привлечено 41 лицо, в том числе по субъектам административной ответственности:

Субъект административной ответственности	Плановые проверки		Внеплановые проверки	
	количество, ед.	сумма, тыс. рублей	количество, ед.	сумма, тыс. рублей
Должностное лицо	3	30,0	7	76,0

Индивидуальный предприниматель	1	3,0	13	166,0
Юридическое лицо	2	200,0	200	167,0

Обзор наиболее часто выявляемых нарушений

В 2019 году выявлены случаи нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями ветеринарных правил содержания животных. При ведении хозяйственной деятельности субъектами проверок не проводились ветеринарно-санитарные мероприятия (дезинфекция, дератизация), не обеспечивалось полноценное и безопасное кормление скота, не поддерживалось надлежащее ветеринарно-санитарное состояние объектов.

Кроме того, установлены факты неправомерного оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде. Уполномоченными лицами организаций допускался выпуск в реализацию товаров с истекшими сроками годности, без необходимой упаковки и состояния продукции.

В пяти случаях зафиксировано невыполнение законных требований государственных ветеринарных инспекторов по устранению нарушений ветеринарного законодательства: в отношении сельскохозяйственного предприятия и главы фермерского хозяйства были составлены протоколы об административных правонарушениях по части 1 статьи 20.25 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

В ходе проверочных мероприятий задержано более 300 кг мясной и рыбной продукции, которая после проведения ветеринарно-санитарной экспертизы была направлена на уничтожение.

Выявленные нарушения были пресечены, к лицам, допустившим несоблюдение требований ветеринарного законодательства, применены меры административного воздействия.

Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю

Юридическим лицом, в отношении которого в 2018 году Комитетом проведена плановая выездная проверка, было обжаловано постановление о назначении административного наказания в виде административного штрафа, вынесенное по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.43 КоАП РФ.

Судебной инстанцией постановление Комитета по ветеринарии Мурманской области оставлено в силе, в удовлетворении жалобы сельхозкооперативу отказано.

Рассмотрение судами двух жалоб на постановления об административных наказаниях, назначенных в 2019 году, продолжается в 2020 году.

Сведения о мероприятиях, направленных на профилактику нарушения обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

Руководствуясь Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», хозяйствующим субъектам выдано 221 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований. Большая часть предостережений обусловлена несоблюдением установленного порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов, а именно неправомерной ветеринарной сертификацией грузов работниками организаций и индивидуальными предпринимателями, а также непроведением всех предусмотренных системой операций.

В 2019 году Комитетом подготовлено 9 пресс-релизов, в которых отражены результаты регионального государственного ветеринарного надзора и обзор наиболее часто выявляемых правонарушений. Пресс-релизы публикуются на официальных сайтах Комитета и Правительства Мурманской области, на новостных лентах федеральных и региональных информационных агентств, в других средствах массовой информации.

В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», Законом Мурманской области от 26.06.2006 № 765-01-ЗМО «О государственной системе бесплатной юридической помощи на территории Мурманской области» и постановлением Правительства Мурманской области от 25.09.2012 № 459-ПП «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Мурманской области» в случаях обращений лиц за разъяснениями требований ветеринарного законодательства Российской Федерации и субъекта РФ, нормативных правовых документов Таможенного союза в сфере ветеринарии уполномоченными должностными лицами Комитета предоставляются устные и письменные консультации.

В отчетном году поступило 553 обращения о предоставлении бесплатной юридической помощи. По всем обращениям помощь оказана, в том числе в устной форме - 486 раз, правовое консультирование в письменной форме - 67 раз.

В целях информирования заинтересованных лиц об обязательных требованиях на официальном сайте Комитета сформирован раздел «Государственный ветеринарный надзор» (<http://veterinary.gov-murman.ru/documents/gosudarstvennyy-veterinarnyy-nadzor>), на котором размещены тексты нормативных правовых актов в области ветеринарии.