

КОМИТЕТ ПО ВЕТЕРИНАРИИ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

05 декабря 2024 г.

№ 131-02

г. Мурманск

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, в целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям, на основании Положения о Комитете по ветеринарии Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 23.12.2008 № 638-ПП, **п р и к а з ы в а ю:**

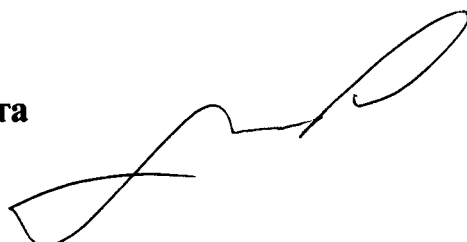
1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год (далее – Программа профилактики).

2. Руководителям структурных подразделений (Лапшова Е.Е., Должанова О.И., Пастухова К.В.) обеспечить выполнение мероприятий, включенных в Программу профилактики.

3. Начальнику отдела исполнения контрольно-надзорных полномочий (Лапшова Е.Е.) не позднее 10.12.2024 обеспечить размещение Программы профилактики на официальном сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Председатель Комитета



А.Е. Касаткин

УТВЕРЖДЕНО:

приказом Комитета по
ветеринарии Мурманской области
от 05.12.2024 № 131-од

**ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ
ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ
(НАДЗОРА) В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ЖИВОТНЫМИ НА 2025 ГОД**

I. АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Вид осуществляемого контроля (надзора): региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными.

Предмет контроля (надзора): соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Мурманской области, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 19 Федерального закона № 498-ФЗ.

Цели и задачи контроля (надзора): предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом № 498-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Мурманской области, минимизация рисков причинения вреда людям и животным вследствие нарушений установленных требований.

Текущее развитие профилактической деятельности:

Нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования:

- Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- постановление Правительства Мурманской области от 28.12.2022 № 1077-ПП «Об утверждении Требований к содержанию и выгулу домашних животных в Мурманской области»;
- постановление Правительства Мурманской области от 16.08.2019 № 383-ПП «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в Мурманской области»;
- постановление Правительства Мурманской области от 10.02.2020 № 37-ПП «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для содержания животных и норм содержания животных в них на территории Мурманской области».

По состоянию на сентябрь 2024 года в реестр объектов контроля Комитетом по ветеринарии Мурманской области (далее – Комитет) включено 21 контролируемое лицо, из них 2 – коммерческие организации, 1 – муниципальное учреждение. Имеется информация о создании нового юридического лица – АНО ПБЖВ «Двор-Няшки», которое к настоящему времени не осуществляет деятельность по содержанию животных в приюте для животных. Кроме того, ведется разбирательство по функционированию так называемого приюта «Птичка» (г. Апатиты).

В 2024 году Комитет нацелен на объемную административную практику, направленную на привлечение к ответственности лиц, совершивших правонарушения в области обращения с животными. За 8 месяцев текущего года было составлено 256 протоколов об административных правонарушениях в отношении владельцев приютов для животных, владельцев домашних животных. Законной базой для принятия мер административного воздействия являются Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) и Закон Мурманской области от 06.06.2003 № 401-01-ЗМО «Об административных правонарушениях» (далее – Закон Мурманской области «Об административных правонарушениях»), устанавливающие ответственность за правонарушения в области обращения с животными.

В действующих рамках ограничений, введенных с целью минимизации административного давления на хозяйствующие субъекты, Комитетом организовано проведение двух внеплановых выездных проверок в отношении приютов для животных и деятельности контролируемых лиц. В обоих случаях в ходе проверочных действий выявлены нарушения обязательных требований, предъявляемых к приютам для животных, контролируемым лицам выданы предписания, приняты меры административного воздействия.

В целях исполнения акта реагирования надзорного органа Комитетом изменен перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, а именно в него включена ведомственная информация, которая может указывать на нарушения в деятельности контролируемых лиц (падеж поголовья, возникновение болезней). Апробация новых индикаторов риска состоялась в сентябре 2024 года, когда на объекте была зафиксирована вспышка инфекционных болезней у собак. По результатам рассмотрения материалов прокурором принято положительное решение о

согласовании проведения внеплановой выездной проверки в отношении объектов контролируемого лица. На дату подготовки проекта программы ведутся проверочные действия.

В условиях переориентации контрольной (надзорной) деятельности на профилактику нарушения обязательных требований Комитет активно взаимодействует с контролируемыми лицами по организации и проведению профилактических визитов на объекты контроля. К завершению года планируется выехать во все приюты для животных, осуществляющие свою деятельность в регионе ответственности. Для проведения мероприятий контролируемые лица выбирают формат очной беседы по месту нахождения приютов для животных, при этом законом допускается проведение профилактических визитов в режиме видеоконференции.

По итогам истекшего периода 2024 года можно сделать вывод о действенности применяемых мер профилактической работы как в отношении граждан – владельцев домашних животных, так и в отношении владельцев приютов для животных. Если за 8 месяцев 2023 года контролируемым лицам было объявлено 28 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, то в текущем году этот показатель снизился до 18 (на 36%). Также уменьшилось количество жалоб граждан, в том числе в полицию, по вопросам, затрагивающим аспекты обращения с животными. По сравнению с прошлым годом фиксируется сокращение таких материалов на 15%. В истекшем периоде 2024 года одна владелица собаки привлечена к административной ответственности по части 3 статьи 8.52 КоАП РФ за нарушение требований законодательства в области обращения с животными, повлекшее причинение вреда здоровью человека (в 2023 году таких случаев было два).

Комитет продолжает активно работать в направлении просвещения населения, владельцев приютов о требованиях, предъявляемых к обращению с животными:

- организуются совместные выездные мероприятия, в ходе которых на улицах населенных пунктов лицам, выгуливающим домашних животных, доводятся нормы закона о содержании и выгуле питомцев, осуществляются выезды в рамках рассмотрения обращений граждан и проводятся беседы с владельцами животных;
- публикуются пресс-релизы по теме ответственного обращения с животными с обзором выявляемых нарушений и их признаков;
- осуществляется устное и письменное консультирование, информирование контролируемых лиц, владельцам животных направляется адресная корреспонденция с разъяснением требований законодательства в области обращения с животными, применения мер административной ответственности, введенной на федеральном и региональном уровнях;
- на платформе обратной связи инициировано проведение опроса контролируемых лиц о доступности информации об обязательных требованиях в области обращения с животными без владельцев и их соблюдении;

- достигнута договоренность о взаимодействии с общественным движением, реализующим проект «Убрать Нельзя Оставить», созданным для повышения уровня культуры населения Мурманской области при обращении с животными.

II. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на:

- предупреждение нарушений требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;
- минимизацию рисков причинения вреда людям и животным вследствие нарушений установленных требований;
- защиту охраняемых законом ценностей;
- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

III. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

№	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель (структурное подразделение, специалист)	Срок выполнения
1	Ревизия наполнения раздела «Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными» официального сайта Комитета по ветеринарии Мурманской области	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий	январь 2025 г.

2	Актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, размещение его на официальном сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противозпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий (размещение)	январь 2025 г.
3	Сбор данных об организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий при проведении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, о направлении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, об обжаловании результатов контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе в судебном порядке.	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий	не реже 1 раза в полгода
4	Проверка актуальности текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, размещенных на сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противозпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий, сектор правовой, мобилизационной и кадровой работы	не реже 1 раза в квартал
5	Внесение предложений о размещении (обновлении) на сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области нормативных правовых документов, содержащих обязательные требования	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противозпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий сектор правовой, мобилизационной и кадровой работы	в течение года, по мере необходимости
6	Подготовка пресс-релизов с обзором нарушений, выявляемых при проведении проверок и других контрольно-надзорных мероприятий, рассмотрении поступающей информации, размещение их на официальном сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий отдел организации и контроля противозпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий (размещение)	по мере поступления данных, но не реже 1 раза в квартал

7	Актуализация руководств по соблюдению обязательных требований в области обращения с животными и других материалов, данных, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий (размещение)	по мере необходимости
8	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований в области обращения с животными (посредством устного консультирования, рассмотрения обращений)	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий, сектор правовой, мобилизационной и кадровой работы	в течение года, при поступлении обращений (устных запросов)
9	Подготовка пресс-релизов с целью информирования об изменениях в нормативных правовых документах (о принятии новых нормативных правовых документов), содержащих обязательные требования в области обращения с животными посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий, сектор правовой, мобилизационной и кадровой работы	в течение года, по мере необходимости
10	Обобщение правоприменительной практики	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий	январь – февраль 2025 г.
11	Подготовка доклада о правоприменительной практике по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, размещение его на официальном сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области для публичных обсуждений	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий (размещение)	до 01 марта 2025 г.

12	Объявление в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, предостережений о недопустимости нарушения контролируемыми лицами обязательных требований в области обращения с животными	председатель комитета по ветеринарии Мурманской области, его заместитель отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий (подготовка проектов)	в течение года, по мере надобности
13	Проведение профилактических визитов в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными:	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий	
13.1	в отношении объектов контроля, отнесенных к высокой категории риска	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий	апрель-октябрь 2025 года
13.2	в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в области обращения с животными	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий	в течение года, по мере надобности
13.3	в отношении контролируемых лиц на основании их заявлений	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий	в течение года, по мере надобности
14	Консультирование контролируемых лиц по вопросам применения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, а также нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, порядок обжалования действий или бездействия должностных лиц (консультирование осуществляется посредством телефонной связи, видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе профилактических визитов, контрольных (надзорных) мероприятий)	председатель комитета по ветеринарии Мурманской области, его заместитель, отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий, сектор правовой, мобилизационной и кадровой работы	в течение года, по мере надобности

15	Подготовка информации о результатах проведенных контрольных (надзорных) мероприятий (выездных и документарных проверок) контролируемых лиц при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, размещение ее на официальном сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий (размещение)	при наличии данных
----	---	---	-----------------------

IV. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ

1. Выполнение профилактических мероприятий в установленный срок.
 2. Снижение количества обращений (жалоб), затрагивающих вопросы обращения с животными.
 3. Уменьшение количества случаев причинения вреда людям со стороны животных.
 4. Положительные результаты опроса контролируемых лиц о доступности информации об обязательных требованиях в установленной сфере и их соблюдении.
-