

КОМИТЕТ ПО ВЕТЕРИНАРИИ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

10 марта 2025 г.

№ 31-09

г. Мурманск

Об утверждении доклада о правоприменительной практике за 2024 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Мурманской области от 09.12.2021 № 918-ПП «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Мурманской области», в целях выполнения программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2025 год, утвержденной приказом Комитета по ветеринарии Мурманской области от 05.12.2024 № 131-од, **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике за 2024 год (далее – Доклад).

2. Начальнику отдела исполнения контрольно-надзорных полномочий (Лапшова Е.Е.) в течение пяти рабочих дней с даты издания настоящего приказа обеспечить размещение Доклада на официальном сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Председатель Комитета



А.Е. Касаткин

УТВЕРЖДЕНО:

приказом Комитета по ветеринарии
Мурманской области
от 10.05.2025 № 31-08

**ДОКЛАД
О ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ ЗА 2024 ГОД**

Комитетом по ветеринарии Мурманской области (далее – Комитет) проведено обобщение правоприменительной практики по результатам осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными за 2024 год.

В рассматриваемом периоде Комитетом обеспечена реализация контрольных (надзорных) полномочий в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) и постановлением Правительства Мурманской области от 09.12.2021 № 918-ПП «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Мурманской области».

В соответствии со статьей 22 Федерального закона № 248-ФЗ государственный контроль (надзор) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в рассматриваемом периоде не проводились. План проведения таких мероприятий не формировался.

Руководствуясь указанными выше нормативными правовыми актами, постановлением Правительством Российской Федерации от 10.03.2022 № 336, Комитетом было организовано проведение четырех внеплановых выездных проверок. Все контрольные (надзорные) мероприятия состоялись после согласования с органом прокуратуры.

Проверки в отношении объектов контроля АНО ПБЖ «Созвездие друзей», ООО «Атлант». Во всех случаях по итогам проверочных действий

были выявлены нарушения обязательных требований, приняты решения, предусмотренные законодательством.

В целях профилактической работы, в порядке, установленном статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ, контролируемым лицам было объявлено 24 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Предостережения объявлены ООО «Атлант» (6), ММБУ «ЦСЖ» (4), ООО «Престиж» (4), ММОО «Приют для животных «Дом с хвостом» (2), АНО «Приют для безнадзорных животных «Путь домой» (1), АНО ПБЖ «Созвездие друзей» (2), физическому лицу (2), МНОО «Приют для животных «Велес» (2), АНО «Центр помощи безнадзорным животным «Ники» (1). На три предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований поступили возражения, которые были рассмотрены в установленном порядке.

Меры профилактического характера приняты в связи с наличием сведений о признаках нарушений требований, предъявляемых к срокам карантинирования, вакцинации и стерилизации отловленных животных без владельцев, условиям содержания животных в приютах, к размещению в сети Интернет информации о животных, поступивших в приюты, качеству видеозаписи процессов отлова и возврата в прежнюю среду обитания животных без владельцев.

В соответствии с программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям состоялось 23 профилактических визита в приюты для животных. В ходе мероприятий владельцам приютов разъяснялись требования законодательства об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности таких объектов, об осуществлении государственного контроля (надзора), присвоении категории риска, предоставлялось консультирование по возникающим вопросам.

Сведения о проведенных проверках, профилактических визитах и объявленных предостережениях в установленном порядке внесены в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, доступны в открытой части указанного ресурса.

Для поддержания актуальности в прошедшем году внесены изменения в руководства по соблюдению обязательных требований, размещенные на сайте Комитета в разделе «Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными». Заинтересованным лицам в упомянутом разделе предоставлена возможность ознакомиться с нормативными правовыми актами, регулирующими сферу обращения с животными, получить информацию о присвоенной категории риска, о порядке консультирования, иное.

Сравнительный анализ количественных показателей профилактической работы с контролируемыми лицами указывает на существенное снижение числа объявленных предостережений (на 43%) при росте количества профилактических визитов, что объясняется включением в перечень новых объектов контроля. В профилактических целях Комитетом также осуществлялось информирование контролируемых лиц об изменениях в законодательстве об обращении с животными, об ответственности за их нарушение. В целом работа по заданному направлению проведена с положительными результатами.

В Комитет не поступали сведения о гибели людей вследствие агрессивного нападения животных без владельцев и материалы проверок полиции о причинении вреда животным вследствие жестокого обращения с ними, в том числе контролируемыми лицами.

В рассматриваемом периоде из органов полиции поступили материалы 553 проверок, затрагивающих вопросы обращения с животными, что на 20% меньше в сравнении с 2023 годом. По-прежнему граждане, обратившиеся в полицию, фиксируют выгул собак без поводков и намордников, без сопровождающих лиц, нападения животных. Указанные доводы содержатся в большей части поступивших материалов.

В целях всестороннего рассмотрения информации в ГОБВУ «Мурманская облСББЖ» было направлено 195 запросов о регистрации собак, о доставке покусавших особей для осмотра и карантинирования, 31 материал передан в Североморское межрегиональное управление Россельхознадзора для принятия мер по фактам нарушения ветеринарного законодательства. Все лица, обратившиеся в органы полиции, уведомлены о результатах рассмотрения.

Для проведения проверки информации с признаками жестокого обращения с животными в органы полиции было направлено 5 обращений: в двух случаях полицией вынесены определения об отказе в возбуждении уголовных дел, в одном случае возбуждено уголовное дело (прекращено).

Административная практика

В соответствии со статьей 7.2 Закона Мурманской области от 06.06.2003 № 401-01-ЗМО «Об административных правонарушениях» (далее – ЗМО «Об административных правонарушениях») административная ответственность предусмотрена за следующие правонарушения:

1. Невыполнение или несвоевременное выполнение владельцем собаки обязанности по ее регистрации в государственном областном ветеринарном учреждении.

2. Невыполнение обязанности по уборке продуктов жизнедеятельности домашнего животного и иных допущенных таким животным загрязнений мест общего пользования многоквартирных домов (подъездов, тамбуров, лестничных площадок и клеток, лифтов, чердаков, подвалов, подсобных и технических помещений, балконов и лоджий), в жилых домах, коммунальных квартирах, а также при выгуле животных на территории населенных пунктов.

3. Выгул собаки без поводка в случаях, когда наличие поводка является обязательным.

4. Выгул домашнего животного без сопровождающего лица, за исключением случая, указанного в пункте 5 настоящей статьи.

5. Выгул собаки без сопровождающего лица.

6. Допущение при выгуле домашнего животного его нахождения на детской или спортивной площадке, территории образовательной, в том числе дошкольной организаций, организации здравоохранения.

7. Допущение при выгуле собаки ее нападения на человека с причинением повреждений, не повлекших причинения вреда здоровью человека.

В отчетном году Комитетом в соответствии со своим функционалом было составлено 334 протокола об административных правонарушениях по статье 7.2 ЗМО «Об административных правонарушениях», в том числе:

по пункту 1 – 137;

по пункту 2 – 3;

по пункту 3 – 42;

по пункту 5 – 110;

по пункту 6 – 7;

по пункту 7 – 35.

Значения относительно применения пунктов 1, 2, 3, 5 статьи 7.2 превысили показатели 2023 года в 2,5-3 раза. Дела об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена пунктами 6 и 7, в 2023 году не возбуждались.

Административные комиссии и мировые судьи уведомили о вынесении 223 постановлений о назначении административных наказаний, из них 109 – о предупреждении виновных лиц, 114 – о наложении штрафов на общую сумму 448800 рублей. Для сравнения в 2023 году поступила информация о 53 постановлениях, включая 22 – о назначении административных штрафов на общую сумму 80000 рублей.

По результатам рассмотрения поступивших материалов в порядке, установленном Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ), вынесено 216 определений об отказе в

возбуждении дел об административных правонарушениях. Причинами принятия таких решений явилось отсутствие в материалах сведений о владельцах домашних животных, истечение срока давности привлечения к административной ответственности.

Административная практика распространена на владельцев приютов для животных, осуществляющих деятельность в регионе ответственности. Протоколы об административных правонарушениях составлены по результатам 4 внеплановых выездных проверок. В трех случаях административные дела возбуждены по части 1 статьи 8.54 КоАП РФ, устанавливающей ответственность за несоблюдение требований к осуществлению деятельности по обращению с животными владельцами приютов для животных, в одном – по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ за неисполнение ранее выданного предписания.

По результатам проверок в отношении граждан-владельцев домашних животных было составлено 7 протоколов об административных правонарушениях, в том числе:

- по части 1 статьи 8.52 КоАП РФ – 4;
- по части 3 статьи 8.52 КоАП РФ – 2;
- по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ – 1.

В 2024 году Комитетом рассмотрено 6 материалов дел об административных правонарушениях, возбужденных природоохранной прокуратурой по части 1 и части 2 статьи 8.54 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения административных дел вынесено 14 постановлений о привлечении виновных лиц к административной ответственности:

4 – по части 1 статьи 8.52 КоАП РФ (гражданам назначены предупреждения);

1 – по части 3 статьи 8.52 КоАП РФ (гражданке назначен штраф в размере 10000 рублей);

1 – по части 2 статьи 8.54 КоАП РФ (должностному лицу назначено предупреждение);

8 – по части 1 статьи 8.54 КоАП РФ, из них:

6 – должностным лицам назначено 5 предупреждений и 1 штраф в размере 5000 рублей;

2 – юридическому лицу назначено предупреждение и штраф в размере 15000 рублей.

Производство по одному делу прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

Показатели 2024 года кратно превышают результаты 2023 года.

Постановления по делам об административных правонарушениях обжалованы не были. Административные штрафы уплачены в установленный КоАП РФ срок.

Комитет продолжает вести широкую разъяснительную работу среди граждан - владельцев животных. С этой целью адресатам направлялась почтовая корреспонденция соответствующего содержания, проводились телефонные беседы, осуществлялись профилактические выезды в разные муниципальные образования, где совместно с представителями местных администраций и полиции проводились беседы с лицами, выгуливающими собак. Информация о требованиях к содержанию и выгулу домашних животных доводилась на встречах с гражданами, организованных органами местного самоуправления, через публикацию пресс-релизов, памятки, распространяемые подведомственным учреждением, посты на странице Комитета в «ВКонтакте».

Проблемы

Вопросы обращения с животными предсказуемо носят проблемный характер, зачастую они становятся почвой для возникновения конфликтов, социальной напряженности.

Принятые требования к приютам для животных ставят под сомнение легитимность существования большинства приютов, созданных до введения нормативного регулирования, так как требуют дооборудования, доукомплектования и строительства новых производственных объектов.

В действительности имеют место случаи, когда фактическую деятельность приютов для животных осуществляют граждане без образования юридического лица или регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. Ввиду неурегулированности многих сторон такой деятельности она принимает стихийный, неуправляемый характер, когда граждане на принадлежащих им земельных участках, в частных домах, в квартирах содержат большое количество животных, взятых с улицы или приютов.

В административной практике сложным полагаем вопрос правоприменения Федерального закона от 30.11.2024 № 440-ФЗ «О внесении изменений в статью 8.52 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», устанавливающего административную ответственность за нарушение требований к содержанию домашних животных.

До принятия указанного федерального закона блок правонарушений в области обращения с животными был введен в ЗМО «Об административных правонарушениях», которым предусмотрена административная ответственность за нарушения отдельных Требований

к содержанию и выгулу домашних животных в Мурманской области, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 28.12.2022 № 1077-ПП.

Изменения в КоАП РФ побуждают применять административную ответственность за нарушение статьи 13 Федерального закона № 498-ФЗ, где обязанности владельцев домашних животных закреплены декларативным образом, не детализированы.

Для примера приведем отдельные положения упомянутой статьи:

- Предельное количество домашних животных в местах содержания животных определяется исходя из возможности владельца обеспечивать животным условия, соответствующие ветеринарным нормам и правилам, а также с учетом соблюдения санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

- Выгул домашних животных должен осуществляться при условии обязательного обеспечения безопасности граждан, животных, сохранности имущества физических лиц и юридических лиц.

- При выгуле домашнего животного, за исключением собаки-проводника, сопровождающей инвалида по зрению, необходимо исключать возможность свободного, неконтролируемого передвижения животного вне мест, разрешенных решением органа местного самоуправления для выгула животных, не допускать выгул животного вне мест, разрешенных решением органа местного самоуправления.

При этом Федеральный закон № 498-ФЗ не дает определение понятию «выгул домашнего животного», и формально в разрезе нововведений в КоАП РФ любое покидание животным места его содержания можно расценивать как совершение владельцем правонарушения.

РЕЗЮМЕ:

Комитет нацелен на дальнейшую реализацию контрольно-надзорных полномочий с приоритетным выбором профилактических мероприятий. Уверены, что на данном этапе объемы административной практики не будут снижаться.

Для урегулирования проблемных вопросов, возникающих в рамках контрольной (надзорной) деятельности, будут направлены предложения в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации - федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере обращения с животными.
