

КОМИТЕТ ПО ВЕТЕРИНАРИИ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

11 февраля 2026 г.

№ 10-09

г. Мурманск

Об утверждении доклада о правоприменительной практике за 2025 год

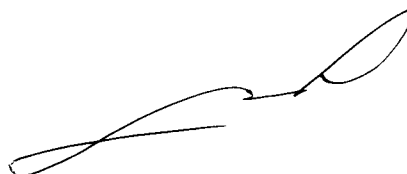
В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Мурманской области от 09.12.2021 № 918-ПП «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Мурманской области», в целях выполнения программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2026 год, утвержденной приказом Комитета по ветеринарии Мурманской области от 08.12.2025 № 146-од, **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике за 2025 год (далее – Доклад).

2. Начальнику отдела исполнения контрольно-надзорных полномочий (Лапшова Е.Е.) в течение пяти рабочих дней с даты издания настоящего приказа обеспечить размещение Доклада на официальном сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Председатель Комитета



А.Е. Касаткин

УТВЕРЖДЕНО:
приказом Комитета по ветеринарии
Мурманской области
от 11.02.2026 № 10-09

ДОКЛАД О ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ ЗА 2025 ГОД

Комитетом по ветеринарии Мурманской области (далее – Комитет) проведено обобщение правоприменительной практики по результатам осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными за 2025 год.

Вступление в силу Федерального закона от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» потребовало приведения в соответствие федеральному законодательству Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 09.12.2021 № 918-ПП (далее – Положение).

Постановлением Правительства Мурманской области от 23.04.2025 № 292-ПП принята новая редакция Положения, которой закреплен в числе прочего учет объектов контроля посредством единого реестра видов контроля, порядок проведения обязательных профилактических визитов (далее – ОПВ), использование видео-конференц-связи и мобильного приложения «Инспектор».

За внедрением такого инструмента профилактической работы как ОПВ последовала доработка программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в части дополнения ее разделом, устанавливающим даты и сроки проведения мероприятий.

На декабрь 2025 года программой профилактики было предусмотрено проведение двадцати пяти ОПВ. Все мероприятия состоялись. Ожидаемым итогом ОПВ явилось принятие решений о выдаче контролируемым лицам предписаний об устранении нарушений. Законодательством оговорено, что если до окончания ОПВ нарушения будут устранены, то предписание не выдается. Однако восемнадцать контролируемых лиц предписания получили.

Отметим ряд нарушений: отсутствие в приютах для животных требуемых помещений, в том числе для карантинирования поступивших особей, игнорирование дезинфекции и других мероприятий, направленных на недопущение возникновения на объектах болезней животных,

неудовлетворительное состояние помещений и территории (захламленность, загрязнения), ненадлежащий учет животных.

Закон предусматривает контроль исполнения предписаний, выданных по результатам ОПВ, путем организации контрольных (надзорных) мероприятий в виде документарной проверки или инспекционного визита. Все контрольные (надзорные) мероприятия требуют согласования с органом прокуратуры. В текущем году Комитет приступил к проверкам.

Действенность другого вида профилактических мероприятий, а именно объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, спорна, так как контролируемым лицам не вменена обязанность информировать о принятых мерах. Комитетом объявлено 17 предостережений, что на 30% меньше показателя 2024 года. Поводом для проведения профилактических мероприятий явилось наличие сведений о нарушениях или их признаках в части ненадлежащих условий содержания животных, качества видеозаписи отлова животных, размещения сведений в Интернете, информационной системе, др.

Количество объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в разрезе субъектов:

АНО ПБЖ «Созвездие друзей» - 3;

МООО «Приют для животных «Территория добра» - 3;

ММБУ «ЦСЖ» - 5;

ООО «Атлант» - 3;

ООО «Престиж» - 2;

Физическое лицо - 1.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в рассматриваемом периоде не проводились. План проведения таких мероприятий не формировался.

В 2025 году по согласованию с прокуратурой Мурманской области была проведена одна проверка приюта для животных, расположенного в г. Мурманске. По результатам контрольного (надзорного) мероприятия установлено неисполнение ранее выданного предписания, приняты меры административного характера.

В конце декабря 2025 года получено положительное решение о проведении документарной проверки другого приюта для животных, но мероприятие завершено уже в текущем году.

Проверочные мероприятия были организованы в отношении физических лиц, которым ранее выданы предписания, или на основании жалоб на плохое содержание животных.

Сведения о проведенных проверках контролируемых лиц, обязательных профилактических визитах и объявленных предостережениях в установленном порядке внесены в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, доступны в открытой части указанного ресурса.

В связи с изменениями регионального законодательства в области обращения с животными были актуализированы руководства по соблюдению обязательных требований, исчерпывающий перечень сведений, истребуемых у контролируемых лиц. Все материалы установленным порядком размещены на сайте Комитета в разделе «Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными», где также опубликованы нормативные правовые акты, регулирующие сферу обращения с животными. Владельцам приютов для животных/пунктов временного содержания направлены информационные письма о соблюдении законодательства, о введении на региональном уровне административной ответственности за нарушение требований, предъявляемых к их деятельности. Заинтересованным лицам проведено консультирование.

В 2025 году при 100%-ом выполнении программы проведения обязательных профилактических визитов отмечено снижение количества объявленных предостережений, что свидетельствует о хорошем уровне профилактической работы с контролируемыми лицами.

В Комитет не поступали сведения о гибели людей вследствие агрессивного нападения животных без владельцев и материалы проверок полиции о причинении вреда животным вследствие жестокого обращения с ними контролируемыми лицами.

В рассматриваемом периоде из органов полиции поступили материалы 551 проверки, в которых затрагиваются вопросы обращения с животными, что соотносится с показателем 2024 года. По-прежнему граждане, обратившиеся в полицию, жалуются на выгул собак без поводков и намордников, без сопровождающих лиц, на нападения животных на людей и домашних питомцев. Указанные доводы содержатся в большей части поступивших материалов.

В целях всестороннего рассмотрения информации в ГОБВУ «Мурманская облСББЖ» было направлено 267 запросов о регистрации собак, о доставке покусавших особей для осмотра и карантинирования, что больше показателя 2024 года на 72 пункта; 51 материал передан в Североморское межрегиональное управление Россельхознадзора для принятия мер по фактам нарушения ветеринарного законодательства, здесь также фиксируем увеличение на 64%. Все лица, обратившиеся в органы полиции, уведомлены о результатах рассмотрения.

Административная практика

В 2025 году пункты 2, 4 и 5 статьи 7.2 Закона Мурманской области от 06.06.2003 № 401-01-ЗМО «Об административных правонарушениях» упряднены, а административные наказания стали жестче. Применяв указанную статью, было составлено 211 протоколов об административных правонарушениях, в том числе:

141 – за невыполнение владельцами собак обязанности по их регистрации в государственном областном ветеринарном учреждении;

33 – выгул собак без поводков в случаях, когда наличие поводка является обязательным;

9 – за выгул собак без сопровождающих лиц (до упряднения);

2 – за допущение при выгуле домашнего животного его нахождения на детской или спортивной площадке, территории образовательной, в том числе дошкольной организаций, организации здравоохранения;

26 – за допущение при выгуле собак нападения животных на людей с причинением повреждений, не повлекших причинения вреда здоровью человека.

В отчетном году Комитетом в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (КоАП РФ) вынесено 266 определений об отказе в возбуждении дел об административных правонарушениях. Причинами принятия таких решений явилось отсутствие в материалах сведений о владельцах домашних животных, составе административного правонарушения, истечение срока давности привлечения к административной ответственности.

Административные комиссии и мировые судьи уведомили о вынесении 145 постановлений о назначении административных наказаний, из них 70 – о предупреждении виновных лиц, 41 – о наложении штрафов на общую сумму 145300 рублей, что в разы меньше показателя 2024 года.

Набрала обороты практика применения статьи 8.52 КоАП РФ: количество составленных протоколов кратно увеличилось. Если в 2024 году по части 1 статьи 8.52 КоАП РФ было возбуждено 3 дела, то в 2025 году – 53, по части 3 статьи 8.52 КоАП РФ 2 против 7 в 2025 году. Соответственно возросло число рассмотренных Комитетом дел об административных правонарушениях.

В 2025 году было вынесено 48 постановлений о привлечении к административной ответственности, из них 5 – в виде предупреждения, 43 – в виде административного штрафа. Сумма наложенных Комитетом штрафов составила 110000 рублей.

Также Комитетом возбуждались дела по статьям 19.5 и 19.4.1 КоАП РФ.

В 2025 году Комитетом рассмотрен материал дела об административном правонарушении, возбужденного природоохранной прокуратурой по части 1 статьи 8.54 КоАП РФ в отношении руководителя приюта для животных (назначено предупреждение).

Производство по десяти делам прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

Постановления по делам об административных правонарушениях обжалованы не были. Собираемость административных штрафов крайне низкая, что повлекло возбуждение дел об административных правонарушениях по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ. В 2025 году по результатам рассмотрения дел, возбужденных Комитетом, мировыми судьями вынесено 15 постановлений о назначении штрафов.

Большие усилия направлены на разъяснительную работу среди населения. Комитетом направлялась владельцам домашних животных почтовая корреспонденция соответствующего содержания, проводились телефонные беседы, совместно с полицией осуществлялись профилактические выезды в муниципальные образования для бесед с лицами, выгуливающими собак, публиковались пресс-релизы в «ВКонтакте», на официальном сайте.

Проблемы

Проблемы правоприменения в рассматриваемой сфере остались прежними. Несмотря на громкое обсуждение инициатив по внесению изменений как в КоАП РФ, так и в Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ), значимых событий в этой части не произошло.

Сфере обращения с животными была и остается болевой. Федеральное законодательство требует усовершенствования, но динамичного развития нет, в том числе из-за общественной активности. Вносимые предложения подвергаются открытой критике, так как общество разделено на лагеря с противоположными точками зрения. Если находится общий знаменатель (например, требования о запрете так называемых плодильщиков, едином учете животных, ограничении количества питомцев и обязательной стерилизации беспородных особей), то практическая реализация положений и контроль за их исполнением видятся крайне затруднительными.

В течение года многократно Комитет ставил вопрос о контроле соблюдения гражданами – владельцами животных требований муниципальных актов.

В соответствии с частью 5 статьи 13 Федерального закона № 498-ФЗ при выгуле домашнего животного, за исключением собаки-проводника, сопровождающей инвалида по зрению, необходимо исключать возможность свободного, неконтролируемого передвижения животного вне мест, разрешенных решением органа местного самоуправления для выгула животных, не допускать выгул животного вне мест, разрешенных решением органа местного самоуправления для выгула животных.

При этом обязанность органов местного самоуправления уведомлять государственные органы субъектов РФ о принятии или изменении муниципальных правовых актов в рассматриваемой сфере не закреплена.

Изложенные обстоятельства требуют законного разрешения путем внесения изменений в статью 13 Федерального закона № 498-ФЗ или расширения перечня должностных лиц, органов, уполномоченных возбуждать и рассматривать дела об административных правонарушениях за нарушение требований к выгулу домашних животных.

Не пресечена деятельность псевдоприютов для животных, организованных гражданами без образования юридического лица или регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. Такая деятельность носит стихийный, неуправляемый характер: граждане на земельных участках, находящихся в собственности или пользовании, в частных домах, в квартирах содержат большое количество животных, забранных из приютов/пунктов временного содержания или с улицы.

РЕЗЮМЕ:

Для упорядочения сферы обращения с животными нормативно-правовое регулирование в этой области требует тщательной и детальной доработки. В действующем правовом поле Комитет всецело ориентирован на объемную профилактическую работу и административную практику, направленную на пресечение правонарушений в рассматриваемой сфере деятельности. Возможность проводить контрольные (надзорные) мероприятия, предметом которых является исполнение предписаний, выданных по результатам обязательных профилактических визитов, позволит существенно повысить эффективность контрольной (надзорной) деятельности.
