

УТВЕРЖДЕНО:

приказом Комитета по
ветеринарии Мурманской области
от _____ № _____

**ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ
ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ
(НАДЗОРА) В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ЖИВОТНЫМИ НА 2025 ГОД**

I. АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Вид осуществляемого контроля (надзора): региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными.

Предмет контроля (надзора): соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Мурманской области, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 19 Федерального закона № 498-ФЗ.

Цели и задачи контроля (надзора): предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом № 498-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Мурманской области, минимизация рисков причинения вреда людям и животным вследствие нарушений установленных требований.

Текущее развитие профилактической деятельности:

Нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования:

- Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- постановление Правительства Мурманской области от 28.12.2022 № 1077-ПП «Об утверждении Требований к содержанию и выгулу домашних животных в Мурманской области»;
- постановление Правительства Мурманской области от 16.08.2019 № 383-ПП «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в Мурманской области»;
- постановление Правительства Мурманской области от 10.02.2020 № 37-ПП «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для содержания животных и норм содержания животных в них на территории Мурманской области».

По состоянию на сентябрь 2024 года в реестр объектов контроля Комитетом по ветеринарии Мурманской области (далее – Комитет) включено 21 контролируемое лицо, из них 2 – коммерческие организации, 1 – муниципальное учреждение. Имеется информация о создании нового юридического лица – АНО ПБЖВ «Двор-Няшки», которое к настоящему времени не осуществляет деятельность по содержанию животных в приюте для животных. Кроме того, ведется разбирательство по функционированию так называемого приюта «Птичка» (г. Апатиты).

В 2024 году Комитет нацелен на объемную административную практику, направленную на привлечение к ответственности лиц, совершивших правонарушения в области обращения с животными. За 8 месяцев текущего года было составлено 256 протоколов об административных правонарушениях в отношении владельцев приютов для животных, владельцев домашних животных. Законной базой для принятия мер административного воздействия являются Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) и Закон Мурманской области от 06.06.2003 № 401-01-ЗМО «Об административных правонарушениях» (далее – Закон Мурманской области «Об административных правонарушениях»), устанавливающие ответственность за правонарушения в области обращения с животными.

В действующих рамках ограничений, введенных с целью минимизации административного давления на хозяйствующие субъекты, Комитетом организовано проведение двух внеплановых выездных проверок в отношении приютов для животных и деятельности контролируемых лиц. В обоих случаях в ходе проверочных действий выявлены нарушения обязательных требований, предъявляемых к приютам для животных, контролируемым лицам выданы предписания, приняты меры административного воздействия.

В целях исполнения акта реагирования надзорного органа Комитетом изменен перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, а именно в него включена ведомственная информация, которая может указывать на нарушения в деятельности контролируемых лиц (падеж поголовья, возникновение болезней). Апробация новых индикаторов риска состоялась в сентябре 2024 года, когда на объекте была зафиксирована вспышка инфекционных болезней у собак. По результатам рассмотрения материалов прокурором принято положительное решение о

согласовании проведения внеплановой выездной проверки в отношении объектов контролируемого лица. На дату подготовки проекта программы ведутся проверочные действия.

В условиях переориентации контрольной (надзорной) деятельности на профилактику нарушения обязательных требований Комитет активно взаимодействует с контролируемыми лицами по организации и проведению профилактических визитов на объекты контроля. К завершению года планируется выехать во все приюты для животных, осуществляющие свою деятельность в регионе ответственности. Для проведения мероприятий контролируемые лица выбирают формат очной беседы по месту нахождения приютов для животных, при этом законом допускается проведение профилактических визитов в режиме видеоконференции.

По итогам истекшего периода 2024 года можно сделать вывод о действенности применяемых мер профилактической работы как в отношении граждан – владельцев домашних животных, так и в отношении владельцев приютов для животных. Если за 8 месяцев 2023 года контролируемым лицам было объявлено 28 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, то в текущем году этот показатель снизился до 18 (на 36%). Также уменьшилось количество жалоб граждан, в том числе в полицию, по вопросам, затрагивающим аспекты обращения с животными. По сравнению с прошлым годом фиксируется сокращение таких материалов на 15%. В истекшем периоде 2024 года одна владелица собаки привлечена к административной ответственности по части 3 статьи 8.52 КоАП РФ за нарушение требований законодательства в области обращения с животными, повлекшее причинение вреда здоровью человека (в 2023 году таких случаев было два).

Комитет продолжает активно работать в направлении просвещения населения, владельцев приютов о требованиях, предъявляемых к обращению с животными:

- организуются совместные выездные мероприятия, в ходе которых на улицах населенных пунктов лицам, выгуливающим домашних животных, доводятся нормы закона о содержании и выгуле питомцев, осуществляются выезды в рамках рассмотрения обращений граждан и проводятся беседы с владельцами животных;
- публикуются пресс-релизы по теме ответственного обращения с животными с обзором выявляемых нарушений и их признаков;
- осуществляется устное и письменное консультирование, информирование контролируемых лиц, владельцам животных направляется адресная корреспонденция с разъяснением требований законодательства в области обращения с животными, применения мер административной ответственности, введенной на федеральном и региональном уровнях;
- на платформе обратной связи инициировано проведение опроса контролируемых лиц о доступности информации об обязательных требованиях в области обращения с животными без владельцев и их соблюдении;

- достигнута договоренность о взаимодействии с общественным движением, реализующим проект «Убрать Нельзя Оставить», созданным для повышения уровня культуры населения Мурманской области при обращении с животными.

II. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на:

- предупреждение нарушений требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;
- минимизацию рисков причинения вреда людям и животным вследствие нарушений установленных требований;
- защиту охраняемых законом ценностей;
- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

III. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

№	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель (структурное подразделение, специалист)	Срок выполнения
1	Ревизия наполнения раздела «Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными» официального сайта Комитета по ветеринарии Мурманской области	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий	январь 2025 г.

2	Актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, размещение его на официальном сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий (размещение)	январь 2025 г.
3	Сбор данных об организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий при проведении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, о направлении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, об обжаловании результатов контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе в судебном порядке.	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий	не реже 1 раза в полгода
4	Проверка актуальности текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, размещенных на сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий, сектор правовой, мобилизационной и кадровой работы	не реже 1 раза в квартал
5	Внесение предложений о размещении (обновлении) на сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области нормативных правовых документов, содержащих обязательные требования	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий сектор правовой, мобилизационной и кадровой работы	в течение года, по мере необходимости
6	Подготовка пресс-релизов с обзором нарушений, выявляемых при проведении проверок и других контрольно-надзорных мероприятий, рассмотрении поступающей информации, размещение их на официальном сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий (размещение)	по мере поступления данных, но не реже 1 раза в квартал

7	Актуализация руководств по соблюдению обязательных требований в области обращения с животными и других материалов, данных, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий (размещение)	по мере необходимости
8	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований в области обращения с животными (посредством устного консультирования, рассмотрения обращений)	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий, сектор правовой, мобилизационной и кадровой работы	в течение года, при поступлении обращений (устных запросов)
9	Подготовка пресс-релизов с целью информирования об изменениях в нормативных правовых документах (о принятии новых нормативных правовых документов), содержащих обязательные требования в области обращения с животными посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий, сектор правовой, мобилизационной и кадровой работы	в течение года, по мере необходимости
10	Обобщение правоприменительной практики	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий	январь – февраль 2025 г.
11	Подготовка доклада о правоприменительной практике по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, размещение его на официальном сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области для публичных обсуждений	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий (размещение)	до 01 марта 2025 г.

12	Объявление в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, предостережений о недопустимости нарушения контролируемые лицами обязательных требований в области обращения с животными	председатель комитета по ветеринарии Мурманской области, его заместитель отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий (подготовка проектов)	в течение года, по мере надобности
13	Проведение профилактических визитов в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными:	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий	
13.1	в отношении объектов контроля, отнесенных к высокой категории риска	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий	апрель-октябрь 2025 года
13.2	в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в области обращения с животными	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий	в течение года, по мере надобности
13.3	в отношении контролируемых лиц на основании их заявлений	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий	в течение года, по мере надобности
14	Консультирование контролируемых лиц по вопросам применения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, а также нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, порядок обжалования действий или бездействия должностных лиц (консультирование осуществляется посредством телефонной связи, видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе профилактических визитов, контрольных (надзорных) мероприятий)	председатель комитета по ветеринарии Мурманской области, его заместитель, отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий, сектор правовой, мобилизационной и кадровой работы	в течение года, по мере надобности

15	Подготовка информации о результатах проведенных контрольных (надзорных) мероприятий (выездных и документарных проверок) контролируемых лиц при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, размещение ее на официальном сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий (размещение)	при наличии данных
----	---	---	-----------------------

IV. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ

1. Выполнение профилактических мероприятий в установленный срок.
2. Снижение количества обращений (жалоб), затрагивающих вопросы обращения с животными.
3. Уменьшение количества случаев причинения вреда людям со стороны животных.
4. Положительные результаты опроса контролируемых лиц о доступности информации об обязательных требованиях в установленной сфере и их соблюдении.
