

УТВЕРЖДЕНО:

приказом Комитета по ветеринарии
Мурманской области
от 08.02.2023 № 18-09

**ДОКЛАД
О ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ ЗА 2022 ГОД**

Комитетом по ветеринарии Мурманской области (далее – Комитет) проведено обобщение правоприменительной практики по результатам осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными за 2022 год.

В рассматриваемом периоде Комитет приступил к реализации надзорных полномочий в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и постановлением Правительства Мурманской области от 09.12.2021 № 918-ПП «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Мурманской области».

В соответствии с требованиями федерального законодательства на сайте Комитета создан раздел «Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными» (https://veterinary.gov-murman.ru/activities/control/control_pets/index.php), на котором обеспечено размещение предусмотренных сведений. Заинтересованные лица могут ознакомиться с обязательными требованиями в области обращения с животными, руководствами по их соблюдению, докладами об осуществлении государственного контроля (надзора), информацией об отнесении объектов контроля к определенной категории риска, другой полезной информацией.

В 2022 году осуществление государственного контроля (надзора) было подчинено ограничениям, установленным Правительством Российской Федерации. С принятием постановления от 10.03.2022 № 336 были отменены плановые проверки, включая плановые проверки органов местного самоуправления, и введен суженный перечень оснований для организации контрольных (надзорных) мероприятий.

До этого момента Комитетом проведено две внеплановые проверки в отношении приютов для животных общественных организаций и один инспекционный визит в коммерческую организацию. По итогам всех контрольных (надзорных) мероприятий были выданы предписания об устранении нарушений. Контролируемым лицам вменялось обеспечить животных выгулом, надлежащими условиями перевозки, кормления и содержания. Ввиду действующих ограничений контроль выполнения двух предписаний отсрочен, одно юридическое лицо уведомило об исполнении предписания.

В одном случае инициированная Комитетом внеплановая выездная проверка в отношении ООО «Атлант» была не согласована. Прокуратура Мурманской области не усмотрела достаточных оснований для проверки субъекта предпринимательства.

Показатели отчетного года значительно ниже результатов 2021 года. Так, в 2021 году проведено двенадцать проверок юридических лиц, в том числе одна проверка - в плановом порядке, составлено девять предписаний. По сравнению с предыдущим годом количество контрольных (надзорных) мероприятий в 2022 году уменьшилось на 75%, предписаний – на 66%.

В отношении граждан, содержащих животных, в отчетном году состоялось 18 внеплановых проверок, в то время как в 2021 году было проведено 46 внеплановых проверок. Значения снизились в 2,5 раза. В 2022 году физическим лицам выдано 14 предписаний, что в 2 раза меньше показателя 2021 года (29 предписаний).

В целях пресечения противоправных деяний контролируемым лицам в установленном порядке объявлялись предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. В отчетном году такие профилактические меры приняты 14 раз: ООО «Атлант» объявлено 9 предостережений, ММБУ «ЦСЖ» - 2, МООО «Приют для животных «Территория добра» - 1, ММОО «Приют для животных «Дом с хвостом» - 1, ООО «Престиж» - 1.

Поводом для объявления предостережений явилось наличие у Комитета информации о ненадлежащей видеозаписи процесса отлова животных без владельцев, о необеспечении должных условий содержания и кормления питомцев, их размещения в вольерах и транспортных средствах, о несоблюдении владельцами приютов порядка размещения сведений об отловленных животных.

Также в отчетном году применен другой инструмент профилактической работы – проведение профилактических визитов. В отношении трех общественных организаций, которые приступили к деятельности по содержанию животных в приютах, были проведены профилактические визиты, в ходе которых контролируемые лица проконсультированы о требованиях, предъявляемых к приютам для животных. Все профилактические визиты осуществлены с выездом на места расположения объектов.

Информация о контрольных (надзорных) и профилактических мероприятиях внесена в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий и доступна на сайте ресурса.

В 2022 году в Закон Мурманской области от 06.06.2003 № 401-01-ЗМО «Об административных правонарушениях» введена статья 7.1 «Нарушение требований к осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Мурманской области», которой установлена ответственность за несоблюдение требований к отлову и транспортировке животных без владельцев, срокам проведения рейдов, видеозаписи процессов работы. Закон предусматривает наказание по разным диспозициям.

Максимальный размер административного штрафа для юридических лиц достигает двадцати тысяч рублей.

В силу особенностей осуществления государственного контроля (надзора) в 2022 году возбуждение административных производств допускается только по результатам контрольных (надзорных) мероприятий. В этой связи протоколы об административных правонарушениях по статье 7.1 Закона Мурманской области от 06.06.2003 № 401-01-ЗМО «Об административных правонарушениях» не составлялись.

Стоит обратить внимание, что федеральное законодательство переориентирует контролирующие органы на профилактику правонарушений без проведения контрольных (надзорных) мероприятий. С этого ракурса в числе прочего ведется рассмотрение поступающих материалов полиции, в которых содержатся сообщения по вопросам содержания и выгула животных.

В 2022 году в Комитет поступило 1012 материалов проверок, что соотносится с показателями 2021 года. Граждане жаловались в полицию на лай или вой собак, покусы животными, выгул собак без мер, обеспечивающих безопасность людей и домашних животных, без сопровождения, в местах проведения досуга или на придомовой территории, на необеспечение владельцами уборки продуктов жизнедеятельности питомцев.

По результатам рассмотрения 933 заявителя в органы полиции уведомлены о принятых мерах, в адрес владельцев животных направлено 668 писем с разъяснением норм закона, 95 материалов с признаками нарушения ветеринарного законодательства передано в Североморское межрегиональное управление Россельхознадзора, уполномоченное на осуществление федерального государственного ветеринарного контроля (надзора). В устной форме 174 раз проведено консультирование физических и юридических лиц по вопросам обращения с животными.

В просветительской работе лейтмотив – это разъяснение обязанностей владельцев животных, включающих соблюдение прав и законных интересов граждан, обеспечение должного ухода за питомцами, безопасности во время выгула животных, недопущение причинения любого вреда.

Анализируя количественные показатели, приходим к выводу, что ситуация с законностью при содержании домашних животных пока статична. По сравнению с 2021 годом количество жалоб по вопросам обращения с домашними животными не возросло. При этом положительной динамики, свидетельствующей о снижении напряженности в обществе по данной проблематике, не наблюдается.
