

КОМИТЕТ ПО ВЕТЕРИНАРИИ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

12 февраля 2024 г.

№ 19-04

г. Мурманск

Об утверждении доклада о правоприменительной практике за 2023 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Мурманской области от 09.12.2021 № 918-ПП «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Мурманской области», в целях выполнения программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2024 год, утвержденной приказом Комитета по ветеринарии Мурманской области от 06.12.2023 № 146-од, **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике за 2023 год (далее – Доклад).

2. Начальнику отдела исполнения контрольно-надзорных полномочий (Лапшова Е.Е.) в течение пяти рабочих дней с даты издания настоящего приказа обеспечить размещение Доклада на официальном сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И.о. председателя Комитета



В.Б. Гомерова

УТВЕРЖДЕНО:

приказом Комитета по ветеринарии
Мурманской области
от 12.02.2024 № 19-04

**ДОКЛАД
О ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ ЗА 2023 ГОД**

Комитетом по ветеринарии Мурманской области (далее – Комитет) проведено обобщение правоприменительной практики по результатам осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными за 2023 год.

В рассматриваемом периоде Комитет продолжил реализацию контрольных (надзорных) полномочий в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и постановлением Правительства Мурманской области от 09.12.2021 № 918-ПП «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Мурманской области».

В целях поддержания актуальности общедоступных сведений в прошедшем году внесены изменения в руководства по соблюдению обязательных требований, размещенные на сайте Комитета в разделе «Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными». Там же заинтересованные лица могут ознакомиться с нормативными правовыми актами, регулирующими сферу обращения с животными, контролируемые лица – найти информацию о присвоенной категории риска, о порядке консультирования, иное.

В 2023 году осуществление государственного контроля (надзора) было подчинено ограничениям, установленным постановлением Правительством Российской Федерации от 10.03.2022 № 336. Плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении контролируемых лиц не проводились.

В соответствии со статьей 22 Федерального закона № 248-ФЗ государственный контроль (надзор) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том

числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

В целях профилактической работы, в порядке, установленном статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ, контролируемым лицам было объявлено 42 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Выявленные признаки нарушений (нарушения): низкое качество (отсутствие) видеозаписи процесса отлова (возврата) собак, необеспечение размещения в сети Интернет предусмотренных сведений об отловленных животных, несоблюдение требований к условиям содержания животных, к возврату животных на прежние места обитания.

Предостережения объявлены ООО «Атлант», ММБУ «ЦСЖ», ООО «Престиж», ММОО «Приют для животных «Дом с хвостом», МООО «Приют для животных «Территория добра», МОО ПБЖ «Друг» г. Апатиты МО, АНО ПБЖ «Созвездие друзей», МКОО «Ковдор «Дом для животных», АНО ПБЖ «Верный друг». Возражения на предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в Комитет не поступали.

В соответствии с программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям состоялось 20 профилактических визитов в приюты для животных. В ходе мероприятий владельцам приютов разъяснялись требования законодательства об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности таких объектов, об осуществлении государственного контроля (надзора), присвоении категории риска, предоставлялось консультирование по возникающим вопросам. Все профилактические визиты осуществлены с выездом на места расположения объектов контроля.

Сведения о проведенных профилактических визитах и объявленных предостережениях в установленном порядке внесены в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, доступны в открытой части указанного ресурса.

Результаты профилактической работы за отчетный год многократно превышают показатели 2022 года, когда было объявлено 14 предостережений и проведено 3 профилактических визита, что свидетельствует об активизации деятельности по данному направлению.

В течение 2023 года в Комитет не поступали сведения о гибели людей вследствие агрессивного нападения животных без владельцев и материалы проверок полиции о причинении вреда животным вследствие жестокого обращения с ними, в том числе контролируруемыми лицами.

В рассматриваемом периоде из органов полиции поступило 690 материалов, затрагивающих вопросы обращения с животными. В

сравнении с 2022 годом наблюдается значительное снижение числа такой корреспонденции, на 30%. Объективной причиной уменьшения количества переданных материалов может быть принятие органами полиции мер в пределах собственных полномочий по пресечению нарушений тишины.

Исходя из содержания поступивших материалов, наиболее частными поводами для обращения в полицию являются факты бесконтрольного выгула собак, выгула животных без поводков. Такие материалы составляют почти 50% от общего количества.

Комитетом обеспечено рассмотрение поступивших документов. По итогам все заявители в органы полиции информированы о результатах, в 20 случаях у органов местного самоуправления получена информация о принятых мерах к отлову животных без владельцев, в ГОБВУ «Мурманская облСББЖ» направлено 142 запроса о доставке покусавших животных для осмотра, о регистрации собак, 94 материала передано в территориальное управление Россельхознадзора для решения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях по фактам нарушения ветеринарного законодательства.

Для проведения проверки информации с признаками жестокого обращения с животными в органы полиции направлено 15 обращений. Материалы для возбуждения дел об административных правонарушениях по части 2 статьи 8.52 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) из территориальных отделов полиции в Комитет не поступали.

В 2023 году на федеральном и региональном уровнях установлена административная ответственность за нарушение законодательства в области обращения с животными. КоАП РФ дополнен статьями 8.52, 8.54, предусматривающими принятие Комитетом мер административного воздействия в отношении контролируемых лиц, граждан – владельцев животных.

В отчетном году на законных основаниях было возбуждено два дела об административных правонарушениях по части 3 статьи 8.52 КоАП РФ «Нарушение требований законодательства в области обращения с животными, повлекшее причинение вреда жизни или здоровью граждан либо имуществу, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния». В обоих случаях владелицы собак были привлечены к административной ответственности в связи с причинением вреда здоровью граждан, им назначены наказания в виде административных штрафов в размере 10000 рублей.

В июне 2023 года в Закон Мурманской области от 06.06.2003 № 401-01-ЗМО «Об административных правонарушениях» (далее – Закон № 401-01-ЗМО) введена статья 7.2 «Нарушение установленных Правительством Мурманской области требований к содержанию и выгулу домашних животных в Мурманской области».

В настоящее время административная ответственность предусмотрена за следующие правонарушения:

1. Невыполнение или несвоевременное выполнение владельцем собаки обязанности по ее регистрации в государственном областном ветеринарном учреждении.

2. Невыполнение обязанности по уборке продуктов жизнедеятельности домашнего животного и иных допущенных таким животным загрязнений мест общего пользования многоквартирных домов (подъездов, тамбуров, лестничных площадок и клеток, лифтов, чердаков, подвалов, подсобных и технических помещений, балконов и лоджий), в жилых домах, коммунальных квартирах, а также при выгуле животных на территории населенных пунктов.

3. Выгул собаки без поводка в случаях, когда наличие поводка является обязательным.

4. Выгул домашнего животного без сопровождающего лица, за исключением случая, указанного в пункте 5 настоящей статьи.

5. Выгул собаки без сопровождающего лица.

6. Допущение при выгуле домашнего животного его нахождения на детской или спортивной площадке, территории образовательной, в том числе дошкольной организаций, организации здравоохранения.

7. Допущение при выгуле собаки ее нападения на человека с причинением повреждений, не повлекших причинения вреда здоровью человека.

В декабре 2023 года по результатам административной практики в статью 7.2 внесены поправки: добавлена часть 7, изменена формулировка части 1.

В отчетном году Комитетом в соответствии со своим функционалом было составлено 84 протокола об административных правонарушениях по статье 7.2 Закона № 401-01-ЗМО, в том числе:

- по части 1 – 37;
- по части 2 – 1;
- по части 3 – 17;
- по части 5 – 29.

Рассмотрение административных дел указанной категории отнесено к компетенции мировых судей и административных комиссий, созданных в муниципальных образованиях Мурманской области. Комитет располагает информацией, что по результатам рассмотрения вынесено 73 постановления, из них 62 – о назначении административных наказаний в виде предупреждений и административных штрафов.

Ввиду того, что возбуждение административных производств в отношении контролируемых лиц допускается только по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, протоколы об административных правонарушениях по статье 8.54 КоАП РФ и статье 7.1 Закона № 401-01-ЗМО не составлялись.

В просветительских целях Комитетом осуществлялось информирование контролируемых лиц об изменениях в законодательстве об обращении с животными, об ответственности за их нарушение. Кроме того, велась широкая разъяснительная работа среди граждан - владельцев животных.

Помимо почтовой корреспонденции, которая направлялась лицам, содержащим домашних животных, использовались другие способы информирования: проводились личные и телефонные беседы, публиковались пресс-релизы, распространялись памятки по соблюдению требований к выгулу и содержанию питомцев, размещались посты на странице Комитета в «ВКонтакте», принималось участие в тематических мероприятиях (например, в акции по пристройству животных из приютов, в семинарах для учащихся).

РЕЗЮМЕ:

Тема обращения с животными всегда имеет живой отклик общественности. Принятие в 2023 году административной ответственности в рассматриваемой сфере было положительно воспринято обществом, а проведение профилактических визитов в том же ключе оценено контролируемыми лицами.

Объективно можно говорить об увеличении значений показателей контрольной (надзорной) деятельности и уменьшении количества жалоб на действия владельцев животных. При этом количество обращений с вопросами, затрагивающими деятельность приютов для животных, по сравнению с 2022 годом статично. Ввиду того, что Комитет приступил к административной практике в 2023 году, делать выводы об эффективности мер административного реагирования преждевременно.
