

УТВЕРЖДЕНО:

приказом Комитета по
ветеринарии Мурманской области
от 05.12.2022 № 101-од

**ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ
ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ
(НАДЗОРА) В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ЖИВОТНЫМИ НА 2023 ГОД**

I. АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Вид осуществляемого контроля (надзора): региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными.

Предмет контроля (надзора): соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Мурманской области, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 19 Федерального закона № 498-ФЗ.

Цели и задачи контроля (надзора): предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом № 498-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Мурманской области, минимизация рисков причинения вреда людям и животным вследствие нарушений установленных требований.

Текущее развитие профилактической деятельности:

Нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования:

- Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Закон Мурманской области от 16.07.2019 № 2402-01-ЗМО «Об ответственном обращении с животными в Мурманской области»;
- постановление Правительства Мурманской области от 16.08.2019 № 383-ПП «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в Мурманской области»;
- постановление Правительства Мурманской области от 10.02.2020 № 37-ПП «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для содержания животных и норм содержания животных в них на территории Мурманской области».

Количество хозяйствующих субъектов (контролируемых лиц) – 14, из них 2 – коммерческие организации, 1 - муниципальное учреждение.

В 2022 году Комитетом по ветеринарии Мурманской области (далее – Комитет) проводились контрольные (надзорные) мероприятия в отношении приютов для животных, организации, осуществляющей деятельность по обращению с животными без владельцев, граждан-владельцев животных. Анализ результатов проверок (инспекционных визитов) показывает наличие проблем в рассматриваемой сфере. Так, уровень законопослушности граждан в области обращения с животными весьма низок. Как правило, содержание животных становится причиной конфликтов с соседями, внутри семей. Наиболее часто в поступающих в Комитет материалах приводятся доводы о нарушении выгула собак (необеспечении безопасного выгула, уборки продуктов жизнедеятельности за питомцами), несоблюдении прав граждан на тишину и покой из-за продолжительного лая, воя собак. Показатели социальной напряженности в связи с содержанием животных в жилых помещениях многоквартирных домов не снижаются. Состояние приютов не соответствует предъявляемым требованиям, при этом проведение проверок в условиях действующих ограничений невозможно.

На текущий момент не решился вопрос привлечения к административной ответственности владельцев животных и приютов для животных. В Мурманскую областную Думу направлены два законопроекта, устанавливающие административную ответственность для организаций, осуществляющих отлов животных без владельцев, и граждан, допускающих шум от животных. При этом поправки в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации (КоАП РФ) до настоящего времени не внесены. При этом именно федеральным законом планируется ввести наказание владельцев животных за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу животными.

Таким образом, единственной позицией КоАП РФ, нашедшей применение по отношению к нерадивым владельцам собак и кошек, остается часть 1 статьи 19.5, предусматривающая санкции за невыполнение предписаний. Эффективность правоприменения крайне мала ввиду того, что размер административного штрафа для граждан составляет 300 рублей, а составление протоколов об административных правонарушениях узаконено только по итогам контрольных (надзорных) мероприятий.

В этой ситуации Комитет нацелен на продолжение масштабной профилактической работы с контролируемыми лицами, гражданами-владельцами животных. В установленном порядке в 2022 году проведено два профилактических визита в приюты для животных, недавно приступившие к осуществлению деятельности, объявлено девять предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. В адрес граждан-владельцев животных направлено около 800 писем с разъяснением требований законодательства, Комитетом подготовлены и размещены тематические пресс-релизы, видеоролики, ведется активное взаимодействие с общественными объединениями, оказывающими помощь животным, поддерживается общение с гражданами через аккаунты в социальных сетях.

II. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на:

- предупреждение нарушений требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;
- минимизацию рисков причинения вреда людям и животным вследствие нарушений установленных требований;
- защиту охраняемых законом ценностей;
- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

III. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

№	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель (структурное подразделение, специалист)	Срок выполнения
---	--------------------------	---	-----------------

1	Ревизия наполнения раздела «Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными» официального сайта Комитета по ветеринарии Мурманской области	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий	январь 2023 г.
2	Актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, размещение его на официальном сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий (В.М. Ермолаев)	январь 2023 г.
3	Сбор данных об организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий при проведении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, о направлении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, об обжаловании результатов контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе в судебном порядке.	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий	не реже 1 раза в полгода
4	Проверка актуальности текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, размещенных на сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий, сектор правовой, мобилизационной и кадровой работы	не реже 1 раза в квартал
5	Внесение предложений о размещении (обновлении) на сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области нормативных правовых документов, содержащих обязательные требования	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий	в течение года, по мере необходимости

6	Подготовка пресс-релизов с обзором нарушений, выявляемых при проведении проверок и других контрольно-надзорных мероприятий, размещение их на официальном сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий (В.М. Ермолаев)	по мере поступления данных, но не реже 1 раза в квартал
7	Актуализация руководств по соблюдению обязательных требований в области обращения с животными и других материалов, данных, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий (В.М. Ермолаев)	по мере необходимости
8	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований в области обращения с животными (посредством устного консультирования, рассмотрения обращений)	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий, сектор правовой, мобилизационной и кадровой работы, отдел финансового обеспечения, правовой и кадровой работы	в течение года, при поступлении обращений (устных запросов)
9	Подготовка пресс-релизов с целью информирования об изменениях в нормативных правовых документах (о принятии новых нормативных правовых документов), содержащих обязательные требования в области обращения с животными посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий, сектор правовой, мобилизационной и кадровой работы, отдел финансового обеспечения, правовой и кадровой работы	в течение года, по мере необходимости
10	Обобщение правоприменительной практики	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий	январь – февраль 2023 г.

11	Подготовка доклада о правоприменительной практике по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, размещение его на официальном сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области для публичных обсуждений	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий (В.М. Ермолаев)	до 01 марта 2023 г.
12	Объявление в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, предостережений о недопустимости нарушения контролируемые лицами обязательных требований в области обращения с животными	председатель комитета по ветеринарии Мурманской области, его заместитель отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий (подготовка проектов)	в течение года, по мере надобности
13	Проведение профилактических визитов в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий	в течение года, по мере надобности
14	Консультирование контролируемых лиц по вопросам применения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, а также нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, порядок обжалования действий или бездействия должностных лиц (консультирование осуществляется посредством телефонной связи, видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе профилактических визитов, контрольных (надзорных) мероприятий)	председатель комитета по ветеринарии Мурманской области, его заместитель, отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий, сектор правовой, мобилизационной и кадровой работы	в течение года, по мере надобности

15	Подготовка информации о результатах проведенных контрольных (надзорных) мероприятий (выездных и документарных проверок) контролируемых лиц при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, размещение ее на официальном сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий (В.М. Ермолаев)	при наличии данных
----	---	--	-----------------------

IV. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ

1. Выполнение профилактических мероприятий в установленный срок.
2. Снижение количества выявленных нарушений законодательства в области обращения с животными.
3. Уменьшение количества случаев причинения вреда людям со стороны животных.
4. Положительные результаты опроса контролируемых лиц о доступности информации об обязательных требованиях в установленной сфере и их соблюдении.
