

КОМИТЕТ ПО ВЕТЕРИНАРИИ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

06 июня 2022 г.

№ 39-од

г. Мурманск

О внесении изменений в приказ Комитета по ветеринарии Мурманской области от 03.12.2021 № 117-од «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год»

В связи с поступлением протеста Мурманской межрайонной природоохранной прокуратуры Мурманской области, руководствуясь Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2022 № 990, **п р и к а з ы в а ю:**

1. Внести изменения в приказ Комитета по ветеринарии Мурманской области от 03.12.2021 № 117-од «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год» и изложить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в редакции согласно приложению.

2. Ведущему специалисту отдела организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий (В.М. Ермолаеву) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Председатель Комитета



А.Е. Касаткин

**ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ
ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ
(НАДЗОРА) В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ЖИВОТНЫМИ
НА 2022 ГОД**

I. АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Вид осуществляемого контроля (надзора): региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными.

Предмет контроля (надзора): соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Мурманской области, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 19 Федерального закона № 498-ФЗ.

Цели и задачи контроля (надзора): предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом № 498-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Мурманской области, минимизация рисков причинения вреда людям и животным вследствие нарушений установленных требований.

Текущее развитие профилактической деятельности:

Нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования:

- Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Закон Мурманской области от 16.07.2019 № 2402-01-ЗМО «Об ответственном обращении с животными в Мурманской области»;
- постановление Правительства Мурманской области от 16.08.2019 № 383-ПП «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в Мурманской области»;
- постановление Правительства Мурманской области от 10.02.2020 № 37-ПП «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для содержания животных и норм содержания животных в них на территории Мурманской области».

Количество хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в области обращения с животными без владельцев, – 6, из них 3 – некоммерческие общественные организации. Количество стационарных приютов для животных, учтенных в установленном порядке, – 12 (включены приюты организаций, осуществляющих деятельность по обращению с животными без владельцев).

В 2021 году Комитетом по ветеринарии Мурманской области проводились проверки:

приютов для животных;

организаций, осуществляющих деятельность по обращению с животными без владельцев, в том числе в части содержания животных в приютах;

граждан, содержащих животных.

В результате более 90% проверок выявляются нарушения законодательства в области обращения с животными: приюты не соответствуют предъявляемым требованиям, граждане не соблюдают должным образом обязанности владельцев животных.

Сравнительный анализ работы, проведенной в отношении физических лиц в текущем году, свидетельствует о низкой эффективности принимаемых мер. Показатели, характеризующие социальную напряженность в связи с содержанием животных в жилых помещениях многоквартирных домов, существенно возросли.

Граждане активно реализуют право на обращение в органы государственной власти, для разрешения проблем обращаются в правоохранительные органы. Суть жалоб сводится к нарушению прав и законных интересов граждан на тишину и покой, на безопасную среду и комфортные условия проживания. Причиной обращений заявители указывают: изматывающий лай (вой) домашних собак, загрязнение мест общего пользования продуктами жизнедеятельности животных, выгул собак без обеспечения безопасности людей и животных, неудовлетворительное состояние жилых помещений и мест общего пользования вследствие содержания большого количества домашних животных, др.

Авторы жалоб на приюты сообщают о неудовлетворительных условиях содержания животных, нарушениях при транспортировке отловленных особей, о некачественной стерилизации, пр. Информация о нарушениях в приютах поступает также из подведомственного учреждения.

Условием, способствующим росту числа нарушений, является отсутствие административной ответственности за нарушение законодательства, что ведет, по сути, к безнаказанности владельцев животных, хозяйствующих субъектов, не стимулирует контролируемых лиц соблюдать свои обязанности.

Размер административных штрафов для владельцев приютов в случае привлечения их к административной ответственности по части 1 статьи 19.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль)) составляет от десяти до двадцати тысяч рублей и слабо влияет на достижение целей административного воздействия.

В рамках профилактики и пресечения нарушений обязательных требований юридическим лицам (владельцам приютов для животных) объявлено более 10 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. В адрес граждан-владельцев животных Комитетом по ветеринарии Мурманской области направлено около 1000 писем с разъяснением требований законодательства, подготовлены и размещены тематические пресс-релизы, видеоролики, ведется активное взаимодействие с общественными объединениями, оказывающими помощь животным, поддерживается общение с гражданами через аккаунты в социальных сетях.

II. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на:

- предупреждение нарушений требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;
- минимизацию рисков причинения вреда людям и животным вследствие нарушений установленных требований;
- защиту охраняемых законом ценностей;
- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

III. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

№	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель (структурное подразделение, специалист)	Срок выполнения
1	Ревизия наполнения раздела «Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными» официального сайта Комитета по ветеринарии Мурманской области	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий	январь 2022 г.
2	Актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, размещение его на официальном сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий (В.М. Ермолаев)	январь 2022 г.
3	Сбор данных об организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий при проведении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, о направлении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, об обжаловании результатов контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе в судебном порядке.	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий	не реже 1 раза в полгода
4	Проверка актуальности текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, размещенных на сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий, сектор правовой, мобилизационной и кадровой работы	не реже 1 раза в квартал

5	Внесение предложений о размещении (обновлении) на сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области нормативных правовых документов, содержащих обязательные требования	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий	в течение года, по мере необходимости
6	Подготовка пресс-релизов с обзором нарушений, выявляемых при проведении проверок и других контрольно-надзорных мероприятий, размещение их на официальном сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий (В.М. Ермолаев)	по мере поступления данных, но не реже 1 раза в квартал
7	Размещение на официальном сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области руководств по соблюдению обязательных требований в области обращения с животными и других материалов, данных, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий (В.М. Ермолаев)	январь – март 2022 г.
8	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований в области обращения с животными (посредством устного консультирования, рассмотрения обращений)	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий, сектор правовой, мобилизационной и кадровой работы, отдел финансового обеспечения, правовой и кадровой работы	в течение года, при поступлении обращений (устных запросов)

9	Подготовка пресс-релизов с целью информирования об изменениях в нормативных правовых документах (о принятии новых нормативных правовых документов), содержащих обязательные требования в области обращения с животными посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий, сектор правовой, мобилизационной и кадровой работы, отдел финансового обеспечения, правовой и кадровой работы	в течение года, по мере необходимости
10	Обобщение правоприменительной практики	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий	январь – февраль 2022 г.
11	Подготовка доклада о правоприменительной практике по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, размещение его на официальном сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области для публичных обсуждений	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий (В.М. Ермолаев)	до 01 марта 2022 г.
12	Объявление в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, предостережений о недопустимости нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований в области обращения с животными	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий (подготовка проектов)	по мере надобности
13	Размещение на официальном сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области утвержденного плана проведения контрольно-надзорных мероприятий	отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий (В.М. Ермолаев)	при формировании плана
14	Проведение профилактических визитов в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий	май-сентябрь 2022 г.

15	Консультирование контролируемых лиц по вопросам разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, к условиям содержания животных, мероприятиям по их выгулу, отлову, стерилизации, идентификации, оценке на агрессивность, лечению, возврату в естественную среду обитания и постановке на пожизненное содержание в условиях приютов, а также передачи новым владельцам, стерилизации, вакцинации, идентификации, возврату в естественную среду обитания и постановке на пожизненное содержание в условиях приютов, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, порядок обжалования действий или бездействия должностных лиц (посредством телефонной связи, видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе профилактических визитов, контрольных (надзорных) мероприятий)	председатель комитета по ветеринарии Мурманской области, его заместитель, отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий, сектор правовой, мобилизационной и кадровой работы	в течение года, по мере надобности
16	Поддержание в актуальном состоянии информации, содержащейся в руководствах по соблюдению обязательных требований в области обращения с животными	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий	в течение года
17	Подготовка информации о результатах проведенных контрольных (надзорных) мероприятий (выездных и документарных проверок) контролируемых лиц при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, размещение ее на официальном сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий (В.М. Ермолаев)	при наличии данных

IV. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ

1. Выполнение профилактических мероприятий в установленный срок.
 2. Снижение количества выявленных нарушений законодательства в области обращения с животными.
 3. Уменьшение количества случаев причинения вреда людям со стороны животных.
 4. Положительные результаты опроса контролируемых лиц о доступности информации об обязательных требованиях в установленной сфере и их соблюдении.
-