

# КОМИТЕТ ПО ВЕТЕРИНАРИИ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПРИКАЗ

03.12. 2021 г.

№ 117-ОР

г. Мурманск

### Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, в целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям, на основании Положения о Комитете по ветеринарии Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 23.12.2008 № 638-ПП **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год (далее – Программа профилактики).
2. Руководителям структурных подразделений (Е.Е. Лапшова, О.И. Должанова, Е.Е. Савосько, К.В. Пастухова) обеспечить выполнение мероприятий, предусмотренных Программой профилактики.
3. Начальнику отдела исполнения контрольно-надзорных полномочий (Е.Е. Лапшова) не позднее 07.12.2021 обеспечить размещение Программы профилактики на официальном сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области
4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Председатель Комитета



А.Е. Касаткин

УТВЕРЖДЕНО  
приказом Комитета по ветеринарии  
Мурманской области  
от 03.12 2021 г. № 117-ОД

## **ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ НА 2022 ГОД**

### **I. АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ**

**Вид осуществляемого контроля (надзора):** региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными.

**Предмет контроля (надзора):** соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Мурманской области, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 19 Федерального закона № 498-ФЗ.

**Цели и задачи контроля (надзора):** предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом № 498-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Мурманской области, минимизация рисков причинения вреда людям и животным вследствие нарушений установленных требований.

**Текущее развитие профилактической деятельности:**

Нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования:

- Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Закон Мурманской области от 16.07.2019 № 2402-01-ЗМО «Об ответственном обращении с животными в Мурманской области»;

- постановление Правительства Мурманской области от 16.08.2019 № 383-ПП «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в Мурманской области»;
- постановление Правительства Мурманской области от 10.02.2020 № 37-ПП «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для содержания животных и норм содержания животных в них на территории Мурманской области».

Количество хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в области обращения с животными без владельцев, – 6, из них 3 – некоммерческие общественные организации. Количество стационарных приютов для животных, учтенных в установленном порядке, – 12 (включены приюты организаций, осуществляющих деятельность по обращению с животными без владельцев).

В 2021 году Комитетом по ветеринарии Мурманской области проводились проверки:

приютов для животных;

организаций, осуществляющих деятельность по обращению с животными без владельцев, в том числе в части содержания животных в приютах;

граждан, содержащих животных.

В результате более 90% проверок выявляются нарушения законодательства в области обращения с животными: приюты не соответствуют предъявляемым требованиям, граждане не соблюдают должным образом обязанности владельцев животных.

Сравнительный анализ работы, проведенной в отношении физических лиц в текущем году, свидетельствует о низкой эффективности принимаемых мер. Показатели, характеризующие социальную напряженность в связи с содержанием животных в жилых помещениях многоквартирных домов, существенно возросли.

Граждане активно реализуют право на обращение в органы государственной власти, для разрешения проблем обращаются в правоохранительные органы. Суть жалоб сводится к нарушению прав и законных интересов граждан на тишину и покой, на безопасную среду и комфортные условия проживания. Причиной обращений заявители указывают: изматывающий лай (вой) домашних собак, загрязнение мест общего пользования продуктами жизнедеятельности животных, выгул собак без обеспечения безопасности людей и животных, неудовлетворительное состояние жилых помещений и мест общего пользования вследствие содержания большого количества домашних животных, др.

Авторы жалоб на приюты сообщают о неудовлетворительных условиях содержания животных, нарушениях при транспортировке отловленных особей, о некачественной стерилизации, пр. Информация о нарушениях в приютах поступает также из подведомственного учреждения.

Условием, способствующим росту числа нарушений, является отсутствие административной ответственности за нарушение законодательства, что ведет, по сути, к безнаказанности владельцев животных, хозяйствующих субъектов, не стимулирует контролируемых лиц соблюдать свои обязанности.

Размер административных штрафов для владельцев приютов в случае привлечения их к административной ответственности по части 1 статьи 19.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль)) составляет от десяти до двадцати тысяч рублей и слабо влияет на достижение целей административного воздействия.

В рамках профилактики и пресечения нарушений обязательных требований юридическим лицам (владельцам приютов для животных) объявлено более 10 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. В адрес граждан-владельцев животных Комитетом по ветеринарии Мурманской области направлено около 1000 писем с разъяснением требований законодательства, подготовлены и размещены тематические пресс-релизы, видеоролики, ведется активное взаимодействие с общественными объединениями, оказывающими помощь животным, поддерживается общение с гражданами через аккаунты в социальных сетях.

## **II. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на:

- предупреждение нарушений требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;
- минимизацию рисков причинения вреда людям и животным вследствие нарушений установленных требований;
- защиту охраняемых законом ценностей;
- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

### III. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

| № | Наименование мероприятия                                                                                                                                                                                                                                       | Ответственный исполнитель (структурное подразделение, специалист)                                                                                                                                      | Срок выполнения          |
|---|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|
| 1 | Ревизия наполнения раздела «Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными» официального сайта Комитета по ветеринарии Мурманской области                                                                                      | отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий                                                                                                                                                       | январь 2022 г.           |
| 2 | Актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, размещение его на официальном сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области                                                                                            | отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий,<br>отдел организации и контроля<br>противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий<br>(В.М. Ермолаев)                                     | январь 2022 г.           |
| 3 | Сбор данных об организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий, о направлении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, об обжаловании результатов контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе в судебном порядке. | отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий                                                                                                                                                       | не реже 1 раза в полгода |
| 4 | Проверка актуальности текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, размещенных на сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области                                                                                                  | отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий,<br>отдел организации и контроля<br>противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий,<br>сектор правовой, мобилизационной и кадровой работы | не реже 1 раза в квартал |

|   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                      |
|---|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|
| 5 | Внесение предложений о размещении (обновлении) на сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области нормативных правовых документов, содержащих обязательные требования                                                                                                                                                        | отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий,<br>отдел организации и контроля<br>противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий                                                                                                                      | в течение года,<br>по мере<br>необходимости                          |
| 6 | Подготовка пресс-релизов с обзором нарушений, выявляемых при проведении проверок и других контрольно-надзорных мероприятий, размещение их на официальном сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области                                                                                                                     | отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий<br>отдел организации и контроля<br>противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий (В.М. Ермолаев)                                                                                                       | по мере<br>поступления<br>данных, но не<br>реже 1 раза в<br>квартал  |
| 7 | Размещение на официальном сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области руководств по соблюдению обязательных требований и других материалов, данных, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий<br>отдел организации и контроля<br>противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий (В.М. Ермолаев)                                                                                                       | январь – март<br>2022 г.                                             |
| 8 | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований (посредством устного консультирования, рассмотрения обращений)                                                                                                                                        | отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий,<br>отдел организации и контроля<br>противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий,<br>сектор правовой, мобилизационной и кадровой работы,<br>отдел финансового обеспечения, правовой и кадровой работы | в течение года, при<br>поступлении<br>обращений<br>(устных запросов) |

|    |                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                          |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|
| 9  | Подготовка пресс-релизов с целью информирования об изменениях в нормативных правовых документах (о принятии новых нормативных правовых документов), содержащих обязательные требования | отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий,<br>отдел организации и контроля противозoonотических и ветеринарно-санитарных мероприятий,<br>сектор правовой, мобилизационной и кадровой работы,<br>отдел финансового обеспечения, правовой и кадровой работы | в течение года,<br>по мере необходимости |
| 10 | Обобщение правоприменительной практики                                                                                                                                                 | отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий                                                                                                                                                                                                                 | январь – февраль 2022 г.                 |
| 11 | Подготовка доклада о правоприменительной практике, размещение его на официальном сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области для публичных обсуждений                             | отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий,<br>отдел организации и контроля противозoonотических и ветеринарно-санитарных мероприятий<br>(В.М. Ермолаев)                                                                                                   | до 01 марта 2022 г.                      |
| 12 | Объявление в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, предостережений о недопустимости нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований                    | отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий (подготовка проектов)                                                                                                                                                                                           | по мере надобности                       |
| 13 | Размещение на официальном сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области утвержденного плана проведения контрольно-надзорных мероприятий                                             | отдел организации и контроля противозoonотических и ветеринарно-санитарных мероприятий<br>(В.М. Ермолаев)                                                                                                                                                        | при формировании плана                   |
| 14 | Проведение профилактических визитов                                                                                                                                                    | отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий                                                                                                                                                                                                                 | май-сентябрь 2022 г.                     |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                    |
|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|
| 15 | Консультирование контролируемых лиц по вопросам разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора), положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора), порядок обжалования действий или бездействия должностных лиц (посредством телефонной связи, видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе профилактических визитов, контрольных (надзорных) мероприятий) | председатель комитета по ветеринарии Мурманской области, его заместитель, отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий, сектор правовой, мобилизационной и кадровой работы | в течение года, по мере надобности |
| 16 | Поддержание в актуальном состоянии информации, содержащейся в руководствах по соблюдению обязательных требований                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий                                                                                                                                                                                                                        | в течение года                     |
| 17 | Подготовка информации о результатах проведенных контрольных (надзорных) мероприятий (выездных и документарных проверок) контролируемых лиц, размещение ее на официальном сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий (В.М. Ермолаев)                                                                                                               | при наличии данных                 |

#### **IV. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ**

1. Выполнение профилактических мероприятий в установленный срок.
2. Снижение количества выявленных нарушений законодательства в области обращения с животными.
3. Уменьшение количества случаев причинения вреда людям со стороны животных.
4. Положительные результаты опроса контролируемых лиц о доступности информации об обязательных требованиях в установленной сфере и их соблюдении.