

КОМИТЕТ ПО ВЕТЕРИНАРИИ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

06 декабря 20 23 г.

№ 146-09

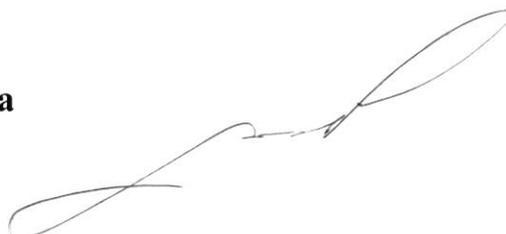
г. Мурманск

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, в целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям, на основании Положения о Комитете по ветеринарии Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 23.12.2008 № 638-ПП, **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год (далее – Программа профилактики).
2. Руководителям структурных подразделений (Лапшова Е.Е., Должанова О.И., Савосько Е.Е., Пастухова К.В.) обеспечить выполнение мероприятий, включенных в Программу профилактики.
3. Начальнику отдела исполнения контрольно-надзорных полномочий (Лапшова Е.Е.) не позднее 10.12.2023 обеспечить размещение Программы профилактики на официальном сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области.
4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Председатель Комитета



А.Е. Касаткин

УТВЕРЖДЕНО:

приказом Комитета по
ветеринарии Мурманской области
от 06.12.2023 № 146-од

**ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ
ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ
(НАДЗОРА) В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ЖИВОТНЫМИ НА 2024 ГОД**

I. АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Вид осуществляемого контроля (надзора): региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными.

Предмет контроля (надзора): соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Мурманской области, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 19 Федерального закона № 498-ФЗ.

Цели и задачи контроля (надзора): предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом № 498-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Мурманской области, минимизация рисков причинения вреда людям и животным вследствие нарушений установленных требований.

Текущее развитие профилактической деятельности:

Нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования:

- Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- постановление Правительства Мурманской области от 28.12.2022 № 1077-ПП «Об утверждении Требований к содержанию и выгулу домашних животных в Мурманской области»;
- постановление Правительства Мурманской области от 16.08.2019 № 383-ПП «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в Мурманской области»;
- постановление Правительства Мурманской области от 10.02.2020 № 37-ПП «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для содержания животных и норм содержания животных в них на территории Мурманской области».

Количество хозяйствующих субъектов (контролируемых лиц) – 19, из них 2 – коммерческие организации, 1 – муниципальное учреждение.

В июне 2023 года Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) дополнен статьей 8.52, предусматривающей административную ответственность за нарушение требований законодательства в области обращения с животными, и статьей 8.54, устанавливающей административную ответственность владельцев приютов и хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по обращению с животными без владельцев.

Административная практика по части 2 и части 3 статьи 8.52 КоАП РФ осложнена квалификацией правонарушений, требующей исключить уголовно-наказуемые деяния. Часть 3 статьи 8.52 КоАП РФ также предусматривает административную ответственность за нарушение законодательства об ответственном обращении с животными, повлекшее причинение вреда жизни и здоровью граждан, их имуществу. В обоих случаях принятие решений о наличии событий правонарушений сопряжено с получением дополнительной информации из органов полиции, учреждений здравоохранения, экспертных организаций, что создает определенные барьеры при обработке материалов.

В текущем году продолжают действие ограничения на проведение контрольных (надзорных) мероприятий. При этом возбуждение дел об административных правонарушениях разрешено только по результатам контрольных (надзорных) мероприятий. В связи с изложенным делать вывод о результатах применения поправок в КоАП РФ, устанавливающих административную ответственность за нарушение требований законодательства в области обращения с животными, преждевременно.

В 2023 году Комитетом по ветеринарии Мурманской области (далее – Комитет) обеспечено рассмотрение материалов, в том числе обращений граждан, содержащих сведения о пренебрежении владельцами домашних животных установленными обязанностями. Из года в год заявители приводят доводы о выгуле собак без поводков, покусах, необеспечении уборки продуктов жизнедеятельности животных, несоблюдении прав и законных интересов жильцов многоквартирных домов.

Вместе с тем из поля зрения Комитета ушел большой объем материала, касающегося нарушения тишины. Это обусловлено наделением региональных органов полиции полномочиями по принятию мер административного реагирования в отношении владельцев животных, допускающих лай или другой шум от животных. При этом существенно выросло количество сообщений о покусах домашними собаками. В целом же просматривается положительная динамика. По состоянию 25.09.2023 в Комитет поступило около 500 материалов полиции, что ниже показателя прошлого года на 30%.

В 2023 году Комитет активно реализует полномочия по проведению профилактических мероприятий в отношении контролируемых лиц. По состоянию на 25.09.2023 было объявлено 28 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в части деятельности приютов для животных, организаций, осуществляющих мероприятия в отношении животных без владельцев; состоялось 11 профилактических визитов в приюты для животных. Цели профилактических визитов были успешно достигнуты.

В порядке профилактической работы Комитетом регулярно публикуются пресс-релизы по теме ответственного обращения с животными с обзором выявляемых нарушений и их признаков, осуществляется устное и письменное консультирование, информирование контролируемых лиц, владельцам животных направляется адресная корреспонденция с разъяснением требований законодательства в области обращения с животными, применения мер административной ответственности, введенной на федеральном и региональном уровнях. Для расширения аудитории Комитет инициировал тематический семинар в Мурманском арктическом государственном университете. В ходе мероприятия, состоявшегося в феврале, студентам и ученикам были доведены базовые требования к содержанию и выгулу питомцев. С этой целью также широко используются интернет-ресурсы Комитета и подведомственных учреждений.

II. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на:

- предупреждение нарушений требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

- минимизацию рисков причинения вреда людям и животным вследствие нарушений установленных требований;
- защиту охраняемых законом ценностей;
- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

III. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

№	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель (структурное подразделение, специалист)	Срок выполнения
1	Ревизия наполнения раздела «Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными» официального сайта Комитета по ветеринарии Мурманской области	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий	январь 2024 г.
2	Актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, размещение его на официальном сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий (размещение)	январь 2024 г.
3	Сбор данных об организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий при проведении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, о направлении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, об обжаловании результатов контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе в судебном порядке.	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий	не реже 1 раза в полгода

4	Проверка актуальности текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, размещенных на сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий, сектор правовой, мобилизационной и кадровой работы	не реже 1 раза в квартал
5	Внесение предложений о размещении (обновлении) на сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области нормативных правовых документов, содержащих обязательные требования	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий сектор правовой, мобилизационной и кадровой работы	в течение года, по мере необходимости
6	Подготовка пресс-релизов с обзором нарушений, выявляемых при проведении проверок и других контрольно-надзорных мероприятий, рассмотрении поступающей информации, размещение их на официальном сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий (размещение)	по мере поступления данных, но не реже 1 раза в квартал
7	Актуализация руководств по соблюдению обязательных требований в области обращения с животными и других материалов, данных, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий (размещение)	по мере необходимости

8	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований в области обращения с животными (посредством устного консультирования, рассмотрения обращений)	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий, сектор правовой, мобилизационной и кадровой работы	в течение года, при поступлении обращений (устных запросов)
9	Подготовка пресс-релизов с целью информирования об изменениях в нормативных правовых документах (о принятии новых нормативных правовых документов), содержащих обязательные требования в области обращения с животными посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий, сектор правовой, мобилизационной и кадровой работы	в течение года, по мере необходимости
10	Обобщение правоприменительной практики	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий	январь – февраль 2024 г.
11	Подготовка доклада о правоприменительной практике по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, размещение его на официальном сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области для публичных обсуждений	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий (размещение)	до 01 марта 2024 г.
12	Объявление в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, предостережений о недопустимости нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований в области обращения с животными	председатель комитета по ветеринарии Мурманской области, его заместитель отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий (подготовка проектов)	в течение года, по мере надобности
13	Проведение профилактических визитов в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными:	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий	

13.1	в отношении объектов контроля, отнесенных к высокой категории риска	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий	апрель-октябрь 2024 года
13.2	в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в области обращения с животными	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий	в течение года, по мере надобности
13.3	в отношении контролируемых лиц на основании их заявлений	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий	в течение года, по мере надобности
14	Консультирование контролируемых лиц по вопросам применения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, а также нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, порядок обжалования действий или бездействия должностных лиц (консультирование осуществляется посредством телефонной связи, видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе профилактических визитов, контрольных (надзорных) мероприятий)	председатель комитета по ветеринарии Мурманской области, его заместитель, отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий, сектор правовой, мобилизационной и кадровой работы	в течение года, по мере надобности
15	Подготовка информации о результатах проведенных контрольных (надзорных) мероприятий (выездных и документарных проверок) контролируемых лиц при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, размещение ее на официальном сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий (размещение)	при наличии данных

IV. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ

1. Выполнение профилактических мероприятий в установленный срок.
 2. Снижение количества выявленных нарушений законодательства в области обращения с животными.
 3. Уменьшение количества случаев причинения вреда людям со стороны животных.
 4. Положительные результаты опроса контролируемых лиц о доступности информации об обязательных требованиях в установленной сфере и их соблюдении.
-