ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ЖИВОТНЫМИ НА 2024 ГОД

I. АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Вид осуществляемого контроля (надзора): региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными.

Предмет контроля (надзора): соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Мурманской области, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 19 Федерального закона № 498-ФЗ.

Цели и задачи контроля (надзора): предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом № 498-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Мурманской области, минимизация рисков причинения вреда людям и животным вследствие нарушений установленных требований.

Текущее развитие профилактической деятельности:

Нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования:

- Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- постановление Правительства Мурманской области от 28.12.2022 № 1077-ПП «Об утверждении Требований к содержанию и выгулу домашних животных в Мурманской области»;
- постановление Правительства Мурманской области от 16.08.2019 № 383-ПП «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в Мурманской области»;

- постановление Правительства Мурманской области от 10.02.2020 № 37-ПП «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для содержания животных и норм содержания животных в них на территории Мурманской области».

Количество хозяйствующих субъектов (контролируемых лиц) – 19, из них 2 – коммерческие организации, 1 – муниципальное учреждение.

В июне 2023 года Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) дополнен статьей 8.52, предусматривающей административную ответственность за нарушение требований законодательства в области обращения с животными, и статьей 8.54, устанавливающей административную ответственность владельцев приютов и хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по обращению с животными без владельцев.

Административная практика по части 2 и части 3 статьи 8.52 КоАП РФ осложнена квалификацией правонарушений, требующей исключить уголовно-наказуемые деяния. Часть 3 статьи 8.52 КоАП РФ также предусматривает административную ответственность за нарушение законодательства об ответственном обращении с животными, повлекшее причинение вреда жизни и здоровью граждан, их имуществу. В обоих случаях принятие решений о наличии событий правонарушений сопряжено с получением дополнительной информации из органов полиции, учреждений здравоохранения, экспертных организаций, что создает определенные барьеры при обработке материалов.

В текущем году продолжают действие ограничения на проведение контрольных (надзорных) мероприятий. При этом возбуждение дел об административных правонарушениях разрешено только по результатам контрольных (надзорных) мероприятий. В связи с изложенным делать вывод о результатах применения поправок в КоАП РФ, устанавливающих административную ответственность за нарушение требований законодательства в области обращения с животными, преждевременно.

В 2023 году Комитетом по ветеринарии Мурманской области (далее – Комитет) обеспечено рассмотрение материалов, в том числе обращений граждан, содержащих сведения о пренебрежении владельцами домашних животных установленными обязанностями. Из года в год заявители приводят доводы о выгуле собак без поводков, покусах, необеспечении уборки продуктов жизнедеятельности животных, несоблюдении прав и законных интересов жильцов многоквартирных домов.

Вместе с тем из поля зрения Комитета ушел большой объем материала, касающегося нарушения тишины. Это обусловлено наделением региональных органов полиции полномочиями по принятию мер административного реагирования в отношении владельцев животных, допускающих лай или другой шум от животных. При этом существенно выросло количество сообщений о покусах домашними собаками. В целом же просматривается

положительная динамика. По состоянию 25.09.2023 в Комитет поступило около 500 материалов полиции, что ниже показателя прошлого года на 30%.

В 2023 году Комитет активно реализует полномочия по проведению профилактических мероприятий в отношении контролируемых лиц. По состоянию на 25.09.2023 было объявлено 28 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в части деятельности приютов для животных, организаций, осуществляющих мероприятия в отношении животных без владельцев; состоялось 11 профилактических визитов в приюты для животных. Цели профилактических визитов были успешно достигнуты.

В порядке профилактической работы Комитетом регулярно публикуются пресс-релизы по теме ответственного обращения с животными с обзором выявляемых нарушений и их признаков, осуществляется устное и письменное консультирование, информирование контролируемых лиц, владельцам животных направляется адресная корреспонденция с разъяснением требований законодательства в области обращения с животными, применения мер административной ответственности, введенной на федеральном и региональном уровнях. Для расширения аудитории Комитет инициировал тематический семинар в Мурманском арктическом государственном университете. В ходе мероприятия, состоявшегося в феврале, студентам и ученикам были доведены базовые требования к содержанию и выгулу питомцев. С этой целью также широко используются интернет-ресурсы Комитета и подведомственных учреждений.

II. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на:

- предупреждение нарушений требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;
- минимизацию рисков причинения вреда людям и животным вследствие нарушений установленных требований;
- защиту охраняемых законом ценностей;
- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

III. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

№	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель (структурное подразделение, специалист)	Срок выполнения
1	Ревизия наполнения раздела «Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными» официального сайта Комитета по ветеринарии Мурманской области	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий	январь 2024 г.
2	Актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, размещение его на официальном сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий (размещение)	январь 2024 г.
3	Сбор данных об организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий при проведении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, о направлении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, об обжаловании результатов контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе в судебном порядке.	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий	не реже 1 раза в полгода
4	Проверка актуальности текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, размещенных на сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий, сектор правовой, мобилизационной и кадровой работы	не реже 1 раза в квартал

5	Внесение предложений о размещении (обновлении) на сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области нормативных правовых документов, содержащих обязательные требования	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий сектор правовой, мобилизационной и кадровой работы	в течение года, по мере необходимости
6	Подготовка пресс-релизов с обзором нарушений, выявляемых при проведении проверок и других контрольно-надзорных мероприятий, рассмотрении поступающей информации, размещение их на официальном сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий (размещение)	по мере поступления данных, но не реже 1 раза в квартал
7	Актуализация руководств по соблюдению обязательных требований в области обращения с животными и других материалов, данных, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий (размещение)	по мере необходимости
8	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований в области обращения с животными (посредством устного консультирования, рассмотрения обращений)	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий, сектор правовой, мобилизационной и кадровой работы	в течение года, при поступлении обращений (устных запросов)

9	Подготовка пресс-релизов с целью информирования об изменениях в нормативных правовых документах (о принятии новых нормативных правовых документов), содержащих обязательные требования в области обращения с животными посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий, сектор правовой, мобилизационной и кадровой работы	в течение года, по мере необходимости
10	Обобщение правоприменительной практики	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий	январь – февраль 2024 г.
11	Подготовка доклада о правоприменительной практике по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, размещение его на официальном сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области для публичных обсуждений	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий (размещение)	до 01 марта 2024 г.
12	Объявление в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, предостережений о недопустимости нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований в области обращения с животными	председатель комитета по ветеринарии Мурманской области, его заместитель отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий (подготовка проектов)	в течение года, по мере надобности
13	Проведение профилактических визитов в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными:	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий	
13.1	в отношении объектов контроля, отнесенных к высокой категории риска	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий	апрель-октябрь 2024 года
13.2	в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в области обращения с животными	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий	в течение года, по мере надобности
13.3	в отношении контролируемых лиц на основании их заявлений	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий	в течение года, по мере надобности

14	Консультирование контролируемых лиц по вопросам применения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, а также нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, порядок обжалования действий или бездействия должностных лиц (консультирование осуществляется посредством телефонной связи, видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе профилактических визитов, контрольных (надзорных) мероприятий)	председатель комитета по ветеринарии Мурманской области, его заместитель, отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий, сектор правовой, мобилизационной и кадровой работы	в течение года, по мере надобности
15	Подготовка информации о результатах проведенных контрольных (надзорных) мероприятий (выездных и документарных проверок) контролируемых лиц при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, размещение ее на официальном сайте Комитета по ветеринарии Мурманской области	отдел исполнения контрольно-надзорных полномочий, отдел организации и контроля противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий (размещение)	при наличии данных

IV. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ

1. Выполнение профилактических мероприятий в установленный срок.
2. Снижение количества выявленных нарушений законодательства в области обращения с животными.
3. Уменьшение количества случаев причинения вреда людям со стороны животных.
4. Положительные результаты опроса контролируемых лиц о доступности информации об обязательных требованиях в установленной сфере и их соблюдении.